

每日养老资讯

2019 年 3 月 13 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：老龄委召开 2019 年第一次全体会议	4
辽宁：老龄化突围，未来不是儿童而是老人？	4
河北：沧州市出台《社区和居家养老工程实施方案》	9
河北：民政厅采取六项措施推进全省养老服务体系改革发展	9
山东：东营市民政局预计建成 15 处城市社区养老服务中心	10
浙江：全省养老护理员或将“持证上岗”，独立评估老年人身体状况	12
浙江：老年电大 2019 年“乐博士大讲堂”送课活动日前启动	13
浙江：19 家养老服务品牌来温寻求合作	13
青海：民政厅和建设银行青海省分行签订养老服务领域战略合作协议	14
湖北：今年十堰城区将新增社会养老机构 4 家，养老床位 2000 张	14
湖南：让“养老”变成“享老”——长沙市雨花区创新养老模式	15
广东：广州南沙推出个性化养老项目，长者可申请 24 小时护理特需服务	16
全国政协委员在大会发言中点赞徐州养老新模式	16
以医养康相结合升级养老服务，引领产业发展	17
两会专访：建议从五个方面入手完善养老服务体系——访全国人大代表、江苏省审计厅厅长侯学元	18
全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非：分类推进养老还需双管齐下	19
“闲置厂房改成养老院”这个点子好	19
三大民生领域上演改革重头戏，推进养老保险省级统筹	20
关注养老产业和城市水环境	22
全国政协委员白岩松：要尽快启动老年就业市场	22
老龄化拖累中国经济？俄媒：银发经济正创造新机遇	23
又一养老新办法出台，独生子女家庭有福了！6 省市开始试点操作啦	24
中华慈善总会助力国家养老事业侧记	24
孙洁委员：发展康养游助力乡村振兴挖掘人口老龄化红利	26
热点新闻	26
山东：威海市明文规定：老年代步车今后不得上路	26
老龄数据	27
浙江：温州老龄人口达 151 万余人	27
养老类型	28
福建：宁德市蕉城区，养老驿站这里的老人很快乐	28
养老产业	29
银发达人引领养老新风尚，探索老龄产业发展新机遇	29
发展养老服务，食业大有可为	30
河南：郑州瑞阳养老院，紧握“党建”金钥匙打造特色养老综合体	31
养老访谈	32
专家谈养老产业异化成“圈地”：政策设计应避免“大水漫灌”，应精准引导	32

智慧养老	34
马云要用智能化改变养老服务，照护者未来会被 AI 替代么？	34
智慧养老：裸奔的老年“数据人”	36
深度老龄化社会来临，智慧养老正当其时	37
“夕阳有乐”看智慧养老显身手——普陀区推动养老服务供给模式创新升级，打造普陀养老服务品牌	38
老年大学	40
老了还要上学，委员建议推广缓老大学养老新模式	40
健康管理	41
绿茶和胡萝卜防老年痴呆？	41
社会保障	42
辽宁：推出“养老贷”解决困难人员社保缴费难	42
让长期护理保险填补养老需求缺口	42
多层次养老保障体系之困	43
养老保险费率从 19%降至 16%，企业收到实实在在“大红包”	45
周燕芳代表从专业视角看新兴养老险的不足，用保险思维求解“老有所养”难题	45
企业减负下调养老保险费率后，你未来的养老金受影响吗？	46
人社部部长承诺！保证养老保险金及时足额发放	47
税延养老险试点半年调查：去年保费仅约 7000 万业内呼吁扩试点范围	48
居民养老基金委托投资，2020 年底前所有省市区全部启动实施	50
我们这一代人，养老靠谁？	51
城市规划	55
关爱老龄化人员，对无电梯住宅加装电梯	55
政府购买服务	56
安徽：琅琊区养老服务中心及养老服务平台建设项目招标公告	56
河南：安阳市老龄工作委员会办公室所需安阳市政府购买居家养老服务项目招标公告	59
云南：腾冲市敬老养老服务中心招租采购项目（二次）公开招标结果公示	62
关于我们	63
联系我们	64

养老视点

北京：老龄委召开 2019 年第一次全体会议

12 日下午，北京市老龄工作委员会 2019 年第一次全体会议召开。会议由北京市政府副秘书长、市老龄委副主任陈蓓主持。北京市老龄委副主任、市老龄办主任、市卫生健康委主任雷海潮作工作报告。北京市副市长、市老龄委主任卢彦出席会议并讲话。

雷海潮介绍，党的十八大以来，市老龄委紧紧围绕首都城市功能定位和老年人服务需求，强化政策创制，着力提升老年人获得感，首都老龄事业取得长足进步。

基本公共卫生服务不断加强，为建立老年人健康档案 343 万余份，为 157 万余名 65 岁以上常住老年人提供健康管理服务。实施中医健康养老示范工程，2018 年为居家老年人提供出诊服务 13.77 万人次。

老年宜居环境建设不断推进，老楼加装电梯累计开工 990 部，完成 378 部。为户籍老年人家庭推广安装独立式感烟火灾探测报警装置 150 万套。

养老服务供给不断扩大，全面推行北京通-养老助残卡，提升精准管理服务水平，累计制发北京通-养老助残卡 412.3 万余张。截至 2018 年底，全市建成养老机构 550 家、区级养老服务指导中心 9 家、街乡养老照料中心 275 家、社区养老服务驿站和农村幸福晚年驿站 680 家。

雷海潮说，2019 年是全面建成小康社会关键之年，是机构改革后各项工作整装出发之年。要深化医养结合，大力发展居家养老健康服务。加强设施建设，不断扩大养老服务供给。深化“放管服”改革，促进养老产业发展，持续优化孝亲敬老社会环境，不断提升老年人的获得感、幸福感、安全感。

卢彦充分肯定了近年来全市老龄工作取得的积极进展，强调要积极构建老龄健康服务体系，加大政策创制力度，推进医养深度融合，增加健康养老服务供给，培育引导社会力量投入健康养老产业。要进一步加强养老服务体系，完善养老服务政策，弥补农村养老发展短板，持续推进养老服务设施建设。要切实提高老年民生保障和福利水平，加快推进长期护理保险试点工作，强化老年人经济保障，提升老年人福利待遇水平。要大力弘扬社会敬老风尚，进一步发挥好低龄、健康老人的积极作用，开展好特色宣传活动。

（来源：千龙网）



辽宁：老龄化突围，未来不是儿童而是老人？

前述发改委相关负责人指出，这是一个长期规划，只是一份框架性质的文件。涉及具体部门的相关制度，发改委已经制定了明确的规划分工，有关部门按照分工各自细化和完善相关制度，出台细则，由省政府推进各项措施的落地并进行督导。

据了解，辽宁省发改委已经制定了时间表，要求各市在 2018 年年底前出台自己的人口规划。

宋丽敏认为，辽宁省规划的出台，说明政府已经逐渐从控制生育的观念中松绑，下一步就要看如何把扭转后的理念变成切实可行的举措，政策如何有效落地。

钱从哪里来？

对辽宁而言，最大的问题是，钱从哪儿来？这也是对“未富先老”地区最大的拷问。

2016 年第一季度，辽宁经济首次出现负增长，增速只有-1.3%，在全国垫底。2017 年，GDP 增速回升到 4.2%，仍低于全国 6.9%的水平。

与此同时，不断加剧的老龄化，造成辽宁的养老金缺口持续扩大。

2014 年，辽宁省养老金开始出现当期收不抵支。

2015 年，辽宁企业养老保险基金可支付月数仅为 8.9 个月，当年的全国平均水平为 17.7 个月。2017 年，辽宁降到了 5.9 个月。

辽宁省发改委原主任王金笛指出，据辽宁省人社厅 2016 年的测算，辽宁省当年养老金缺口 337 亿元，2017 年是 412 亿元，2018 年升至 501 亿元，2019 年 598 亿元，2020 年的缺口达到 698 亿元。

因此，在 2016-2020 年期间，辽宁省总的养老金缺口将达到 2546 亿元。

2018 年 7 月 1 日，养老保险基金中央调剂制度开始在全国正式实施，谈论多年的养老金中央统筹终于靴子落地。

梁启东认为，这一制度对辽宁是一个重大利好消息，但仍需要突破体制障碍，实现更深层次的统筹。“下一步就是讨论，谁的孩子谁养。”

考虑到辽宁特殊的历史和体制，他建议国家按一定比例负担部分央企退休人员的养老金，而不是全部让地方承担。

宋丽敏则建议加大企业年金的推广。但鉴于辽宁的经济现状，很多企业入不敷出，要想推广企业年金，需要政府和企业共同承担。例如，政府可以出台税收优惠政策，或发放补贴以抵免职业年金的部分费用。

“当然从根本上来讲，还是要升级产业结构，调整产业布局，发展经济。”她说。

赵秋成则指出，所有的人口问题都既是经济问题，也是社会问题，也就是所谓的“大人口”观念。中国以前长期认为，人口是经济发展的一个外生变量，但现在人口要素不断内生，成为重要的内生变量。

《辽宁省人口发展规划(2016-2030 年)》提出，要科学预测分析人口因素对重大决策影响，促进经济社会政策与人口政策有效衔接。

《国家人口发展规划(2016-2030 年)》指出，今后 15 年，中国人口发展将进入深度转型阶段，人口自身的安全以及人口与经济、社会等外部系统关系的平衡，都将面临不可忽视的问题和挑战。

辽宁省老龄办宣联处处长郝明利说：“辽宁省新出台的规划，至少释放出一个积极的信号，它是在向辽宁全省宣告，应对老龄化，已经迫在眉睫。”

在《辽宁省人口发展规划(2016-2030 年)》落地前的专家座谈会上，没有太多的争议，与会者很快达成了一致。

共识有两条：一是辽宁的老龄化问题已经迫在眉睫，必须要改变；二是不得不承认，提高生育意愿，非常困难。

在辽宁，对老龄化问题的认识，走过了长达十多年的曲折道路。

辽宁大学人口研究所副研究员宋丽敏告诉《中国新闻周刊》，辽宁的老龄化既早于全国，速度又快。此前十年中，政府虽有关心，但缺乏全局性的战略安排和实际的应对，因此错过了改革的最佳窗口期。

把潜在水里的的问题拿到水面上来

2016 年，70 后出生的宋丽敏已经 41 岁。身为全面二孩政策的主要目标生育人群，她却没有生育动力。“如果十年前放开二孩，我或许会考虑，现在精力和能力都不够了。”她说。

2016 年全面放开二孩后，与此前舆论普遍对人口爆炸性增长的担忧不同，实际上适龄人群的生育意愿远比预期低。根据全国妇联 2016 年的调查数据，一孩家庭中只有 20.5%愿意生二孩，有 53.3%明确不想生二孩。

在辽宁，拒绝生二孩的比例达到了 80.3%。

这是辽宁省卫生和计划生育委员会在 2016 年 3 月得出的调查结果，当时，政策颁布的热度还没过。并且，在调查样本中，像宋丽敏这样 40 岁以上的妇女，占到了 69%。

多位受访专家告诉《中国新闻周刊》，辽宁老龄化的根本原因是生育水平低下，而且远低于全国的平均水平。

2010年第六次人口普查结果显示，辽宁省的总和生育率为0.74，排在北京和上海前面，位列全国倒数第三。同期，全国总和生育率为1.18。

2015年，辽宁省的总和生育率为0.9，全国为1.05。而在全面放开二孩后的2016和2017两年，辽宁的出生率分别为6.60%和6.49%，仅为全国水平的一半左右，同期全国的出生率分别为12.95%和12.43%。

宋丽敏指出，生育率一旦降至1.5以下，就很难回升，会陷入低生育率陷阱。而且，在她看来，生育意愿具有刚性，一旦降低很难再提高。

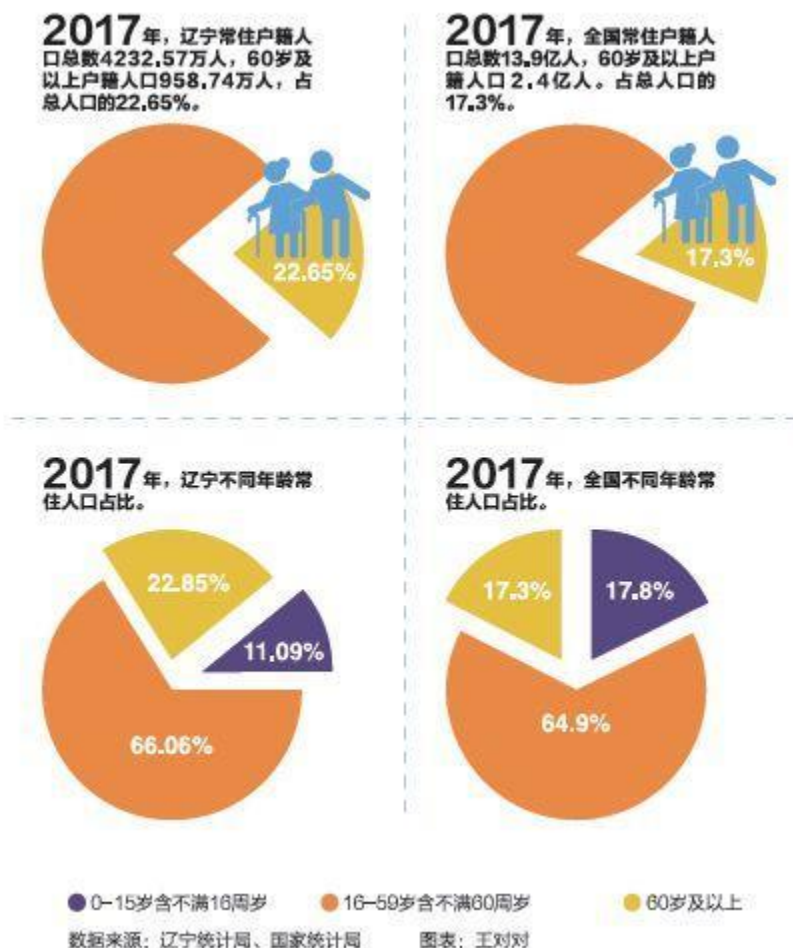
2017年刚过春节，这些问题就摆到了辽宁省发改委、卫计委和各位人口专家面前。

经过广泛的调研和座谈，2018年6月25日，辽宁省政府正式印发《辽宁省人口发展规划(2016-2030年)》，率先提出探索对生育二孩的家庭给予更多奖励政策。

“这个规划很大胆，反映了二孩政策效果不佳的现状，把潜在水里的的问题最终拿到了水面上来。”研究人口政策多年的辽宁省社科院副院长梁启东对《中国新闻周刊》说。

老龄化疾风骤雨

按照联合国的定义，当一个国家或地区65岁及以上老年人口数量占总人口比例超过7%时，该国或地区就进入了老龄化社会。



1995年，辽宁省65岁及以上人口占总人口比重就达到了7.02%，比全国提前5年进入老龄化社会。

有专家分析，辽宁老年人口的高峰，会比全国早10年左右到来。预测数据显示，2039年左右，辽宁的老年人口将上升至峰值，总量达到1226万，占比达到30%。而据国家社科基金项目《中国人口发展战略研究》的预测，全国范围内，65岁以上老年人口占比的峰值，则会在2050年到来，占比为23.07%。

辽宁人口老龄化的速度快于全国。全国范围内，从2000年到2010年，65岁及以上老年人口比重只上升了1.91个百分点，而辽宁上升了2.43个百分点。

辽宁省计划生育委员会原副主任、国家计生委专家委员会委员曹景椿对《中国新闻周刊》指出，在1964年以前，辽宁的人口结构尚为“年轻型”，1995年就过渡到“老年型”，仅用了30来年，是全国发展最快的省份之一，“相当于发达国家一百多年所走过的路程”。

据辽宁省老龄办发布的《辽宁省2017年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》显示，截至2017年末，辽宁省户籍总人口为4232.57万人，60周岁及以上户籍老年人口958.74万人，占总人口的22.65%。近4.5个人中，就有一个60岁以上的老年人。而同期全国60岁以上老年人口占总人口的比重为17.3%。辽宁比全国高出了5.35个百分点。

辽宁省的14个地级市，这一比例均超过全国。其中，沈阳、大连、鞍山、抚顺、本溪、丹东、营口、阜新、辽阳、铁岭、盘锦和葫芦岛等12个市的老年人口占比，均大于20.00%。

辽宁省社科院副院长梁启东告诉《中国新闻周刊》，与全国其他省份相比，辽宁人口老龄化具有开始早、速度快、程度深的特点。其中的一个原因，是辽宁城镇化进程启动较早。

早在建国之初，辽宁的城镇化水平就达到了18.1%，高出全国7.5个百分点。在1949年至2000年的半个世纪里，辽宁的城镇化水平增至54.24%，共增长了36.14个百分点。而同一阶段，全国范围内的城镇化水平仅增长了25.62个百分点，2000年全国城镇化率为36.22%。

到了2010年，辽宁城镇化率达到62.15%，全国为47.5%。

由于生育观念的差异，城市人口的生育率普遍低于农村。

上世纪五六十年代，辽宁年轻人数量占比很高。辽宁省老龄办宣联处处长郝明利对《中国新闻周刊》介绍，作为“共和国长子”，新中国成立后，东北成为全国的重工业基地。为了尽快恢复经济，赶超英美，国家把大批青年、学生、军人陆续调入辽宁。仅1953年、1954年两年，全省净迁入人口就有86万人。这些青壮年，从90年代开始陆续进入老龄阶段。

而在没有计划生育的50年代和60年代，辽宁共出生人口1578万人，占当时全省人口的一半以上。

由于“文化大革命”和“上山下乡”，使城市中50年代出生的人口有晚婚趋势。随后，又受到计划生育政策的影响，于是，这一庞大人口群体的后代开始锐减。

此外，计生政策执行得很彻底，也是造成辽宁老龄化问题格外严峻的原因之一。

一位经历过辽宁计划生育时代的官员对《中国新闻周刊》回忆，当时不仅在城市，即便在辽宁农村，计划生育政策都执行得非常彻底，对超生的处分也非常严厉。

梁启东也表示，彼时东北三省特有的国有体制环境，也让政策的执行更为干脆利落。

数据显示，辽宁上世纪50年代年均出生人口77万人，60年代88万人，70年代减少到63万人，80年代减少到57万人，90年代则减少到50万人。同时，出生率也从60年代末的29.3%，下降到1999年的8%，整整下降了21.3个百分点。

2000~2010年间，辽宁年均出生人口只有29万人，仅相当于上世纪60年代年均出生人口的1/3。

据曹景椿估算，由于实行严厉的计划生育政策，在30多年时间里，辽宁省少生了2200万人。

“基数大，新生儿少，造成辽宁目前的老年人口占比大。”郝明利说。

辽宁的未来不是儿童，而是老人

早在21世纪初，辽宁就已经意识到老龄化问题的严峻。

2005年，辽宁省政府立项，委托国家计生委专家委员会原委员曹景椿进行“如何应对老龄化”的

课题研究。经过一年的市县调研后，2005年12月，曹景椿撰写出一份《辽宁省在振兴发展中的人口老龄化问题及其对策》的报告，送至当时的省委主要领导手中。

在报告中，他详细分析了辽宁省人口老龄化的历史和现状，“未来是属于青少年的，这个观点得变，辽宁的未来不是儿童，而是老人。”

报告中，曹景椿还提出了诸多建议。他认为，在市场经济条件下，解决城乡养老问题的有效途径，是实行投资主体多元化，运行机制市场化，服务对象公众化，以及服务方式多样化。

他还指出，中国的基本养老制度必须改革，核心是在筹资模式上由现收现付制转化为部分积累制，即统账结合，社会统筹加个人账户，另外再开辟各种商业性保险。

多位专家对《中国新闻周刊》说，如果这些建议当时实施，可以一定程度地缓解辽宁在此后不断加速的老龄化问题。

据曹景椿回忆，省委主要领导在看完报告后给出了积极的批复。但是在缓解老龄化方面，由于各省没有独立施行人口政策的自主权，因此省委领导相对谨慎。

在2000年前后，就有多位专家联名写信，建议放开二孩政策，但官方仍有诸多顾虑。曹景椿推断，可能是担忧一旦放开，好不容易因成功控制人口而积累下来的发展成果会受到冲击。

东北财经大学公共管理学院教授、辽宁省人口学会理事赵秋成对《中国新闻周刊》指出，人口政策的最佳调整阶段，应该在20世纪90年代。这一时期，60、70年代出生的人还不超过40岁，正处于较好的育龄阶段。并且，这一代人的生育意愿还没有像80、90后那样完全转变，存在一定的惯性。

在上世纪80年代，政府曾经预测，人口老化现象最快也要在四十年以后才会出现，完全可以提前采取措施，防止这种现象发生。后来的事实证明，当时的预测存在误差。

对于辽宁，曹景椿用“认识不足，准备不够、观念陈旧、视野狭窄”，来形容该省当时在应对老龄化上存在的问题。

他指出，辽宁省人口老龄化是在未富先老、国营企业改革、结构调整等诸多矛盾交织在一起的情况下到来的。全省上下缺乏思想准备、理论准备、物质准备和财政准备，没有将老龄化问题列入各级党委、政府的重大、紧迫的议事日程。对老龄化事业的发展，投入严重不足，政策不到位，与日益紧迫的老龄化事业严重不适应。

而转变发生在近两三年内。

从2015、2016年开始，宋丽敏和辽宁省发改委、卫计委之间的互动越来越多。发改委就业卫生人口处负责人经常主动找她，了解最新的人口数据及有关分析。

宋丽敏告诉他们，2030年，辽宁省65岁以上老年人口比重会增加到26.9%，2020年至2030年均增长1个百分点。与之相对，辽宁在2015年至2020年间，年均增长率约为0.7个百分点。

宋丽敏对《中国新闻周刊》表示，辽宁省政府已经开始对老龄问题进行思考，并探索如何在现实层面具体应对，这是一个很大的转变。

“因为放开二孩后，效果一直不好。他们确实感受到了问题的严峻性。”她说。

改革时间表

2017年2月，《国家人口发展规划(2016—2030年)》颁布。3月到4月，省发改委组织各市测算各县区在2000-2015年人口变动情况，邀请人口研究机构就重大问题进行专题研究，并实地走访各市，与相关人群举行座谈，综合而成调研报告。

8月，在征求各有关部门的意见后，形成初稿，递交政府常务会审议。

组织制定该规划的辽宁省发改委相关负责人告诉《中国新闻周刊》，在缓解老龄化问题上，最初规划中的表述只有“提高生育水平”，不涉及具体的奖励政策，因为更具体的举措会涉及相关的行业部门修改条例，以及财政如何分配等问题。

后来，辽宁省卫计委主动要求加入对二孩家庭的奖励政策，于是就有了《辽宁省人口发展规划(2016-2030年)》中鼓励生育政策的内容。该政策提出简化生育登记、审批;推进生育保险和基本医疗保险合并实施;完善计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度等。

辽宁由此成为全国首个提出二孩家庭奖励政策的省份。

在 2018 年 6 月 25 日印发后，上述政策迅速引发热议。有专家提出，关键在于政府究竟能给予多大幅度的奖励，如果奖励的幅度不能抵消或超过实际的支出，将使政策陷入有倡导没响应的尴尬局面。

辽宁社科院副院长梁启东指出，奖励政策应该非常具体，例如，不同情况能补贴多少钱，产假增加多少天，有没有男士陪产假假期等。“只有细化每一项奖励，才能使文件免于流于形式。”

《中国新闻周刊》查阅规划发现，虽然文件中提出要完善生育家庭税收、教育、社会保障、住房等政策，但在具体的举措中，除社会保障外，其他领域均没有列出更细化的制度。

（来源：辽一网）



河北：沧州市出台《社区和居家养老工程实施方案》

记者日前从市民政局了解到，我市出台了《社区和居家养老工程实施方案》。根据《方案》要求，今年内，全市将新改扩建 11 家居家养老服务中心，新建贫困群众养老服务机构 18 所，改造提升 7 家重点特困人员供养服务机构。另外，我市还将培育 10 家星级示范养老院。

新改扩建居家养老服务中心 11 家包括主城区新建、改扩建 1 家，覆盖 90% 以上的城市街道；任丘、河间、泊头等 10 县（市、区）新建、改扩建 10 家，覆盖 70% 的县（市）。培育二星级以上示范养老机构 10 家，其中，青县康泰养老将打造五星级示范养老机构。《方案》中最引人注目的是将新建贫困群众养老服务机构 18 所。据介绍，这是按照市委、市政府《关于加快推进贫困县养老服务机构建设实施方案》要求制定的，肃宁、献县、吴桥、东光、南皮、孟村、盐山、海兴 8 个县将新建 18 所贫困群众养老服务机构，年内达到入住条件。另外，河间、泊头等 7 县（市、区）还将改造提升特困人员供养服务机构共 7 所。

据了解，几项工程的主要内容为主体工程及水电暖气等配套设施建设，以及生活起居、医疗康复、健身娱乐等设施设备购置工作和外网及庭院工程。另外，各养老机构将对照星级评定标准，完成建章立制、人员选聘等工作，提升服务质量，做好星级养老机构自评和申报工作。市政府要求，各工程项目主体工程建设与内外管网、庭院硬化绿化美化工程、室内装修、设施设备采购的立项、招投标等工作必须同步推进，紧密衔接，合理安排时间，最大限度缩短建设工期，确保早日达到运营条件。

据介绍，我市将在年内出台贫困老年人入住政策，各县（市、区）在精准调查摸底基础上，分别制定具体实施办法和机构运营管理办法，保障养老服务机构规范安全运营。同时，各县（市、区）将开展特困人员和贫困群众生活自理能力评估，确定照料护理标准，按照“宣传引导、尊重意愿、就近安排”的原则，确定入住人员，签订委托照料协议，安排集中入住。

（来源：沧州日报）



河北：民政厅采取六项措施推进全省养老服务体系建设和改革发展

今年，河北省民政厅将采取六项措施推进全省养老服务体系建设和改革发展。

紧盯河北省养老服务发展存在的平衡不充分、供给不足、质量不高等问题，研究制定系统的推动全省养老服务发展政策和实施意见，激发养老服务市场活力，挖掘养老消费服务潜力，有效满足全省老年人养老服务需求，推动养老服务业成为促进经济转型升级发展的新动能。

抓好 2019 年全省社区和居家养老工程建设。明确任务目标，细化责任分工，积极稳妥推进新改扩建

建 100 家居家养老服务中心、培育 100 家星级示范养老院、改造提升 40 家特困供养机构的目标任务。

开展养老院服务质量建设专项行动。重点抓好养老机构服务质量与消防安全双达标工程，深入开展问题养老机构消防安全问题整治，实现全部养老机构服务质量基本达标。建立省、市、县（市、区）民政部门和养老机构四级养老服务从业人员定期培训制度。

做好养老机构设立许可取消后的政策衔接。修订养老机构管理办法，推动建立养老机构设立事前指导、事中事后监管的综合监管机制，探索建立健全养老服务领域社会信用体系，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。

探索居家和社区养老运营管理模式。围绕规范服务内容，提升服务质量，健全准入、退出和奖惩机制等内容深入调研，制定居家养老服务设施运营和管理办法，城市社区和居家养老服务中心覆盖率达到 90% 以上。

深化公办养老机构改革，逐步扩大公建民营试点范围，推动在更大范围内开展公办养老机构市场化改革，引导各类服务企业通过委托管理等方式，运营公有产权的养老服务设施，让全省老年人的生活更有尊严、更加幸福。

（来源：河北省民政厅）



山东：东营市民政局预计建成 15 处城市社区养老服务中心

省委、市委把今年确定为“工作落实年”。全市各级民政系统要践行以人民为中心的发展思想和“民政为民、民政爱民”工作理念，始终坚持围绕中心、服务大局，深化改革、创新发展，对表对标、争先进位，担当作为、狠抓落实。

构建新型社会救助体系，将支出型贫困家庭纳入保障范围

努力实现“五个统筹”（统筹完善社会救助制度、统筹加强救助能力建设、统筹整合救助信息平台、统筹使用救助资金、统筹推进监督管理），构建起“功能完善、统筹衔接、务实管用、兜底有力”的新型社会救助体系。通过购买服务、委托运营等方式，解决特困人员供养机构护理人员短缺问题，不断提高照料护理水平。

每个县区选择 1-2 个乡镇（街道）、市经济技术开发区选择 1 个街道开展试点工作，授权乡镇（街道）开展社会救助审批工作。

研究制定城乡低保对象收入和财产认定标准，将支出型贫困家庭纳入保障范围，适当放宽低保申请人的财产认定条件。完善城乡低保标准动态调整机制及与消费支出挂钩的低保标准自然增长机制。对退出低保的边缘家庭，落实临时救助等过渡性救助措施。

预计新建农村幸福院 16 处，改造升级农村区域性养老服务中心 9 处

加快推进养老服务设施建设。按照“15 分钟生活服务圈”要求，建成 15 处城市社区养老服务中心。加快推进养老服务提升发展三年行动计划的落实，改造升级农村区域性养老服务中心 9 处，新建农村幸福院 16 处，完成 10 处公办养老机构市场化、社会化改革任务。

大力发展养老服务组织。通过举办养老服务项目推介会等方式，与市外知名养老专业服务组织加强合作，支持东营市大型养老机构、品牌养老服务组织运营管理社区养老服务中心，鼓励养老服务组织跨县域发展、多场所经营。推动民办医院开展养老服务。

不断提升养老服务水平。开展养老服务队伍分类培训，提升培训精准度。推广广饶县李鹊镇黄东村“一元食堂”、利津县农村老年食堂等互助养老模式，解决老年人饮食这一最基本的需求。推进医

养结合，完善养老护理体系，重点加强失能老年人服务保障，不断满足老年人多层次、多样化需求。持续开展政府购买居家养老服务，落实经济困难老年人补贴制度。建立农村留守老年人巡访制度，完善东营市农村留守老年人关爱服务体系。推进养老服务领域社会信用体系建设，建立健全失信联合惩戒机制。

提高补贴标准，扎实做好儿童、残疾人福利保障工作

完善残疾儿童、特困家庭儿童、留守儿童入学机制，提高残疾儿童少年教育普及水平，推进留守儿童关爱室建设。落实未成年人保护有关法律法规，强化农村留守儿童父母监护教育责任落实。深入推进农村留守儿童关爱服务体系建设，动员全社会力量参与儿童权益保障工作。

提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，健全完善残疾人“两项补贴”分级保障制度，逐步将非重度智力、精神残疾人纳入护理补贴范围，开展精神障碍社区康复服务试点。

推进社会组织健康有序发展，完善“双随机、一公开”制度

进一步做好社会组织审批改革后续衔接、监管工作，扎实提升对社会组织的监管和服务能力。进一步完善社会组织党建工作体制，推进社会组织党的组织和工作“两个全覆盖”。着力加强放权事项事中事后监管，完善“双随机、一公开”制度，推动建立守信联合激励、失信联合惩戒机制。持续开展社会组织清理整顿和打击非法社会组织行动，对违法违规社会组织坚决予以撤销，对非法社会组织依法予以取缔。加大社会工作岗位开发力度，开展第三届东营和谐使者评选工作。

推进绿色殡葬建设，加快公益性公墓建设

深入宣传贯彻国务院《行政区划管理条例》，扎实做好区划调整和地名命名管理工作。年内制定《东营市市区道路命名工作规则》，完成中心城区道路命名更名工作。探索建立巡查维护机制。深化婚姻登记管理信息系统推广应用，探索开展跨区域办理婚姻登记。

出台推动绿色殡葬建设意见，加快编制绿色殡葬建设规划，积极稳妥开展散埋乱葬治理行动。每个县区至少建成一处县级公益性绿色殡葬设施，每个乡镇至少建设 2-3 处乡级或村级公益性绿色殡葬设施。

加快“智慧民政”建设，实施“东营通—养老服务卡”项目

做好民政信访工作。按照“属地管理、分级负责”原则，依法及时解决群众信访问题，切实做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。扎实做好矛盾纠纷排查化解工作，像对待亲人一样对待来访群众，千方百计帮助群众解决实际困难和问题。

加快“智慧民政”建设。依托市政务大数据平台，加快推进城乡低收入家庭经济状况核对等信息系统的开发应用工作。建设市级养老服务信息平台 and 手机 APP 应用软件，实施“东营通—养老服务卡”项目。开发民政便民服务 APP，适时查询民政服务网点、人员待遇发放等情况。开展民政标准化建设。加快制定我市社会救助、养老服务、殡葬管理等行业标准，大力推动相关国家标准、行业标准和地方标准在民政业务领域贯彻实施。

（来源：齐鲁壹点）

浙江：全省养老护理员或将“持证上岗”，独立评估老年人身体状况

今年的全国两会上，国务院总理李克强在作政府工作报告时指出，“老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来”。

养老关系国计民生，如何做到老有所养、老有所依？昨天上午，在温州举行的全省养老服务工作现场会议上，从顶层设计角度透出了全省今年养老的新动向。杭州市西湖区民政局作为区级民政局代表，分享了开展养老服务的经验和成果。

探索老年人身体状况独立评估机制

2017 年 3 月，杭州桐庐开始试点推行长期护理保险制度。根据方案，参保人每人每年缴纳 90 元保费，其中个人、医保基金，政府各承担 30 元。一旦参保人员因年老、疾病、伤残导致失能，经过不少于 6 个月的治疗，经评审符合重度失能标准，对于入住养老机构的人员，提供 30 元/天的补助；家人护理的人员，提供 540 元/月的补助；在医疗机构护理床位人员，提供 1200 元/月补助，截至去年 3 月，已有 1160 人受益。

2019 年全国“两会”政府工作报告中提到，将扩大长期护理保险制度试点，探索建立独立的、专业的老年人身体状况评估机制十分必要。当前我省老年人身体状况评估多由养老服务机构进行，此次会上，省民政厅透露，为了避免利益关系带来的评估不精准问题，今后我省将委托有资质、有技术的第三方机构开展老年人身体状况，实现服务组织与评估组织分离。

全省养老护理员有望“持证上岗”

当下，全社会对于养老护理员的需求极其旺盛，但另一方面，养老机构却一直面临护理员难招、难留等问题。

老年护理学术领域专家、养老服务与管理专业的大力推动者，杭州师范大学钱江学院护理分院院长陈雪萍表示，出于对养老服务岗位“劳动强度高、工资收入低、社会地位低”的普遍认知，很多毕业生对这个行业望而却步。

据了解，人社部已于 2017 年 9 月取消了对养老护理员职业资格认定，即不用再“持证上岗”，以此降低准入门槛，推动更多人进入养老服务业。但由此也带来了持证奖励、入职奖补没有发放依据，护理员职业社会认同感下降等问题。

由此，浙江省民政厅正在研究制定《浙江省养老护理员职业技能评价办法》，建立具有浙江特色的护理员职业技能评价体系，畅通护理员职业技能晋升渠道，增强养老护理员职业成就感。

西湖区在会上推广养老经验

会上，杭州市西湖区民政局作为区级民政代表，对养老服务工作展开经验分享和交流。西湖区是城乡兼有的典型城区。2018 年末户籍老年人口达 12.85 万，并以每年 5% 左右的速度递增。该区民政局局长李建群表示，根据辖区环境和人口现状，养老服务工程规划定位先行，统筹建设镇街和村社居家养老服务设施，重点布局了 1.5 万平方米的区级老年活动中心、针对失能失智老人服务的区社会福利中心二期等养老服务大型项目。

同时，以政策机制为引导，下发《关于加快推进城乡一体化养老服务业发展的意见》，制定 40 余项配套政策，重点围绕规划建设、居家照护、医养结合、助餐体系、文化养老、孝亲平台等 6 个方面落实 22 项具体措施。

（来源：浙江在线）

浙江：老年电大 2019 年“乐博士大讲堂”送课活动日前启动

3 月 8 日，浙江老年电视大学 2019 年首场“乐博士大讲堂”送课活动在宁波瑞合康复医院老年电大教学点举行。本次送课活动的授课老师是浙江医院中药房主任万晓青，她不仅是中医药养生保健的资深专家，还是浙江老年电大省级讲师团成员。此次赴宁波江北区，万主任为 120 名老年学员送上了一堂题为《药膳与养生》的课程。在讲课中，她以问答形式带大家深入浅出地了解中医饮食的和合之道，详细介绍了补气、补血、降压等 11 种功能型药膳。整场讲座生动活泼、精彩纷呈，学员们纷纷表示，万主任带给了他们新的健康生活理念。

“乐博士大讲堂”是由浙江老年电视大学于 2015 年 11 月组织成立省级讲师团，为全省各地老年电大分校及教学点开展的一项公益送课活动。2018 年，浙江老年电视大学在进一步丰富“乐博士大讲堂”课程门类的同时，创新送课形式，推出菜单式点课服务。各市分校在充分征集广大老年学员兴趣及需求的基础上，选择送课菜单中的专家和课程，列出建议授课时间，报至浙江老年电大，完成点菜下单；浙江老年电大汇总各市点菜下单情况，协调授课专家，确定各市最终送课时间，组织专家赴点菜单位落实送餐服务。

2019 年，浙江老年电大将根据省委“三服务”的工作要求，继续向全省各地组织开展省级讲师团“乐博士大讲堂”送课活动。送课内容涉及健康养生、文化休闲、交通安全、教育管理等多门类课程。

（来源：浙江老年电视大学）



浙江：19 家养老服务品牌来温寻求合作

前这两天，浙江省民政厅在我市召开全省养老服务工作现场会，全省 11 个地市及县（市、区）民政部门和养老服务品牌企业等 160 余人参加会议。据了解，此次共有 19 家外地养老服务品牌企业来温寻求合作，这对于我市来说尚属首次。

3 月 11 日，与会人员首先参观了瓯海区潘桥街道养老服务中心。该中心位于潘桥街道汇宁住宅区，面积 1486 平方米，共投入 300 多万元，于 2018 年 10 月建成使用，自开业以来已服务三万余人次。据了解，该中心由政府投资建成后免费交由重庆百龄帮养老服务有限公司运营，经评估后每年给予 30 万-50 万元的运营经费。中心设有康复室、评估室、心理咨询室、理疗室、托养室、浴室等，为老人提供生活照料、康复护理、短期托养、家庭支持、上门助餐助浴等服务，同时开展辖区内社区居家养老服务指导和监管、社区居家养老服务教育培训。中心探索“老少同乐”新模式，内设儿童游乐区，通过让老人与孩子们一起做活动，让老人获得精神上的满足，让孩子学会尊重与感恩。

北京寸草春晖、北京华录康健等 8 家养老服务品牌企业在会上向与会人员做了企业介绍。市民政局养老服务处主任陈娅莉告诉记者：“本次现场会共有 19 家外地企业来温做宣传，其中驭信健康科技、百龄帮、杭州思锐信息等 5 家企业已在我市落地经营，另外有六七家企业已有合作意向。这么多企业来到温州寻求合作尚属首次，这有助于推动温州养老高质量发展，给我市老年人提供更多专业优质的养老服务。”

据悉，2018 年我市以打造“幸福养老之城”为目标，高标准高规格建成 46 家示范型居家养老服务中心，引领带动全市居家养老服务转型发展，全年累计投入资金 5 亿元，全市整合改造 5.7 万平方米场地用于示范型居家养老服务中心建设，其中 19 家面积超 1000 平方米，7 家处于新建住宅小区内，以满足老年人日益增长的居家养老服务需求。

（来源：温州日报）



青海：民政厅和建设银行青海省分行签订养老服务领域战略合作协议

3 月 12 日，省民政厅和建设银行青海省分行签订养老服务领域战略合作协议。双方就全面开展深层次合作、促进养老服务信息化建设、提升适老金融服务水平等方面达成了合作意向。

截至 2018 年底，我省 60 周岁以上人口达 73 万，占全省总人口的 12.45%，老年人数逐年迅速增加。面对日益严峻的人口老龄化趋势，省民政厅认真落实国家、省委、省政府关于养老工作的决策部署，积极推进“互联网+”养老服务创新，全力建设优质养老服务供给体系，不断提升智慧养老服务水平，进而满足老年人多元化、精准高效的服务需求。

此次与建设银行青海分行签订养老服务领域战略合作协议，省民政厅将依托建设银行开发的安心养老综合服务平台，以深入老年人家庭的信息化养老终端采集数据为基础，建立老年人档案，整合养老服务机构、企业、社会组织、志愿组织、政府补贴政策法规等各类资源，发挥“大数据”的引领作用，推进“互联网+养老”融合发展，发展智慧养老社区，进一步完善“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务格局。同时，可以借助服务平台履行好监管职能，确保各类补贴和资产精准有效，将极大地推动养老服务监管体系建设。

建行青海分行将依托自身金融科技优势，全力助推我省区域内养老服务平台建设工作，免费为青海养老服务发展提供“安心养老综合服务平台”（政府端）的使用及优化升级服务，实现政府、老年人、子女、社会养老服务组织多方需求的有效契合，为我省康养产业发展、休闲养老拓展、养老金融产品开发方面贡献建行智慧。

（来源：青海省人民政府网站）



湖北：今年十堰城区将新增社会养老机构 4 家，养老床位 2000 张

记者从 12 日召开的 2019 年全市民政重点工作安排部署会议上获悉，去年全市投入民政事业经费 17.5 亿元，有力保障了民政惠民政策和实事落地落实。今年，城区将新增社会养老机构 4 家，全市新增养老床位 2000 张，每千名老人养老床位数达到 38 张，力争社会力量举办或运营的机构养老床位数达到养老床位总数的 40% 以上。

去年全市投入民政事业经费 17.5 亿元

记者从会上获悉，去年全市投入民政事业经费 17.5 亿元，同比增长 9.5%。其中：落实社会救助资金 7.9 亿元、32 万人次，救灾资金 4700 万元、30 余万人次，残疾人“两项补贴”8543 万元、9.5 万人等，全年销售福利彩票 4.6 亿元。去年大力推进了 46 个民政重点项目建设，总投资 6.5 亿元。其中：市殡仪服务中心项目，总投资 3.9 亿元，已完成“三通一平”，启动主体工程建设；市老年人养护中心项目，已动工续建。

2018 年，我市城乡低保、特困供养、孤儿养育标准分别提高 10.5%、16.5%、6%。建成安幼养老服务机构 767 所。建立高龄失能老人护理补贴制度，推动 150 家养老机构持续提升服务质量，全市养老机构床位 2.1 万张，每千名老人拥有养老床位 36 张，高于全省平均水平。

今年全市民政事业经费增长 8% 以上

据了解, 2019 年市民政事业经费将增长 8% 以上, 城乡低保、特困供养、孤儿养育等保障标准平均增长 5% 以上, 力争福彩销售额达 5 亿元, 筹集慈善款 1500 万元。

开展公职人员及其近亲属违规享受低保等专项整治工作

记者还了解到, 市民政局从 3 月 1 日起至 4 月 25 日, 集中 2 个月时间, 在全市范围内开展公职人员及其近亲属违规享受城乡低保等专项整治工作。

今年还将依法提高并落实 2019 年城乡低保标准, 严格开展救助信息比对工作, “凡申请、必核对”, 每半年进行一次集中比对。将符合条件的贫困人口, 经个人申请按规定程序纳入低保范围, 坚决做到“按标施保、应保尽保”。

今年全市将新增养老床位 2000 张

今年我市还将继续加大养老服务体系建设的力度, 促进居家、社区、机构养老服务及医养融合发展。

城区将新增社会养老机构 4 家, 全市新增养老床位 2000 张, 总数达到 2.3 万张, 每千名老人养老床位数达到 38 张, 力争社会力量举办或运营的机构养老床位数达到养老床位总数的 40% 以上。年底前, 城乡社区居家养老服务设施覆盖率达到 95% 和 65% 以上, 农村留守儿童服务机构在乡镇一级全覆盖。支持 7 家医养结合养老服务示范点建设。完成留守老人信息台账建设并及时更新; 全面建立农村留守老年人巡访制度; 严格落实经济困难高龄、失能老人护理补贴制度。市老年人养护中心投入运营, 完成张湾区“互联网+社区养老”试点建设。

市殡仪服务中心年底前主体工程完工

据了解, 今年全市明确了 29 项民政重点项目建设任务, 总投资 12.6 亿元, 其中殡葬类项目 9 个, 养护类项目 20 个。年底前, 市殡仪服务中心项目主体工程完工, 市老年人养护中心、市精神病人福利院项目积极探索运营管理模式创新并及早投入运营。市民政局将全力支持丹江口市、竹溪县、竹山县、房县殡仪馆新改扩建项目, 完成 14 所农村福利院项目建设, 开展“平安工程”建设 27 个, 推进标准化建设, 落实集中和分散供养特困对象监护照料责任, 落实安全管理制度和责任, 确保安全事故。(

(来源: 十堰晚报)

湖南：让“养老”变成“享老”——长沙市雨花区创新养老模式

3 月 6 日下午, 长沙市雨花亭街道自然岭社区大森林居家养老服务中心, 伴随着优美的旋律, 上百名老人正在纵情高歌。

当天, 是大森林老年艺术团集体排练的日子, 大家纷纷来到居家养老服务中心, 开始了美妙的音乐之旅。这里除了合唱队, 还有戏曲组、书画组、民乐队、模特队和舞蹈队, 居民可以根据爱好免费参加。

“虽然成立时间不到两年, 但我们的表演经历可不少。”尹娣是艺术团的资深骨干, 说起演出经历如数家珍: 农博会活动演出、五江天街美食节演出、雨花区广场舞赛……尹娣边说边笑, 笑声中充满了自豪。

通过开展文艺活动, 附近的老人们纷纷走出家门, 不仅生活丰富多彩了, 艺术团也从最初的数十人发展到了 120 余人, 逐渐形成了融洽的“朋友圈”, 闲暇之余也互相邀约、互帮互助, 大家自称这是在“抱团养老”。

不仅如此，艺术团还自发组建了志愿者服务队，为辖区高龄、孤寡等困难老人提供家政维修、医疗保健、精神慰藉等服务，实现了“老有所为”。

83 岁的余爹爹家住自然岭社区龙吉湾小区，“吹拉弹唱”样样在行，可是一年前中风偏瘫，卧病在床。艺术团的志愿者得知情况后，经常上门看望，告诉他团里的新鲜事，分享外出演出的照片和视频。有了朋友陪伴，余爹爹心情愉悦，身体恢复得很快。

自然岭社区大森林居家养老服务中心和大森林老年艺术团正是雨花区民政局积极探索创新养老模式的一个写照。雨花区民政局局长尹江华介绍，今年将着力加强民生保障服务，继续深化全国居家和社区养老服务改革试点，提升居家养老服务水平，为老人提供多种多样的养老“软服务”，让更多老人发挥所长，点燃活力，绘出最美“夕阳红”。

（来源：华声在线）



广东：广州南沙推出个性化养老项目，长者可申请 24 小时护理特需服务

近日，南沙区养老院通过区民政局发布了关于公开征求《南沙区养老院选择性（个性化）特需服务运营方案（家属自聘特需服务人员方案）（试行）》意见的公告。

该方案提出，申请特需服务的长者因身体情况及自身需求，需要 24 小时专人针对性地进行护理照顾，这样的专项服务无法通过养老护理等级所规定的基础护理服务得到满足，因此，相关长者和家属可以通过申请特需服务，满足养老服务。

记者了解到，需要聘请特需服务的家属或长者，直接根据自身的需要及用人要求，面向社会（第三方专业机构），自行聘请特需服务人员，由家属及长者与聘请的特需服务人员友好协定具体需要支付的特需服务费用、福利待遇及服务内容，并由双方自行签订用工协议。

特需服务项目收费方面，特需服务人员与家属及长者根据服务内容、服务难度、服务时长等自行协商收费。南沙区养老院幸福中心负责对特需服务人员所提供的服务内容进行管理及相关监督，所涉及的收费内容由家属与特需服务人员自行商定。

此外，南沙区养老院将成立专项部门（特需服务管理部），设置专门的管理人员，对特需服务人员及服务进行专项管理、监督。

特需服务项目内容方面，特需服务人员与家属及长者在相应的等级护理服务内容基础上，根据长者身心情况、服务难度、个性化需求等。幸福中心负责对所拟定的服务内容进行质量管理及监督。

（来源：金羊网）



全国政协委员在大会发言中点赞徐州养老新模式

在全国两会上，徐州代表积极讲述徐州故事、传播徐州好声音的同时，一些来自不同领域、不同界别的代表和委员们在审议发言时也时常提及徐州模式、点赞徐州经验。3 月 10 日，在全国政协十三届二次会议第三次全体会议上，全国政协委员陈百灵就以徐州养老新模式为例作大会发言。

陈百灵委员在作大会发言时说：“近年来，各地纷纷探索养老新模式。在徐州调研时遇到一位老人，脑梗瘫痪在床 18 年，女儿女婿边工作边照顾，疲惫不堪。自从社区建立了居家养老服务中心，老人可以短期托养，得到专业照料，子女有了‘喘息时间’。老人说，党和国家没有忘记我们这样的老年人，养老机构建在家门口，不离开家就得到照顾，活得更有尊严了。”

全国政协委员点赞徐州的背后，是积极创建社会养老新模式、探索社区治理新路径的不懈努力。在市委、市政府高度重视和正确领导下，全市民政部门围绕人民生活高质量发展，抓住全国居家和社区养老服务改革试点重大机遇，厚植多元理念，做足融合文章，探索出居家社区养老服务改革的“徐州模式”。去年底，民政部、财政部对全国 28 个第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区绩效考核中，我市位居 8 个优秀城市中第三名。

近年来，我市先后创新出台了涵盖老人社会保障、优待与福利、养老设施建设、服务供给、产业发展等 30 余项引领的政策性文件，优化养老改革发展制度设计。市县两级财政投入 9347 万元足额配套改革试点，安排调剂财政资金为老旧小区租赁社区养老服务用房，确保居家社区养老“有钱有人有地方”。为补齐养老市场培育短板，我市全面放开养老服务市场，政策支持多元，对新建、已运营和提供日间照料服务的居家养老服务设施“分类扶持”。政府与社会力量携手打造了 2047 个高中低档配套、功能完善、结构合理的居家养老服务设施，引入“九如城”“唯老汇”“爱馨养老”等 20 多个品牌养老企业经营管理，连锁运营居家养老服务设施 109 个，社会力量逐步成为养老服务运营主体。

目前，全市城乡 116 家养老机构打开“围墙”，为周边社区老人提供餐饮、洗浴、康复、护理等专业服务。全市已拥有养医签约式、养中有医式、医中有养式、社区居家巡诊式“医养融合”机构 214 家。

（来源：徐州日报）



以医养康相结合升级养老服务，引领产业发展

近年来，“医养结合”养老模式得到了政府的高度重视，相关政策支持力度也是逐渐加码。作为京津冀养老试点单位，燕达养护中心一直在为行业探路。事实上，早在 10 年前，在国内养老机构和医疗机构“楚汉相隔”的时候，燕达的规划蓝图中就大胆制定了“医养结合”模式。随后，“医养结合”的养老模式获得了国家层面的广泛认可，并被纳入健康中国的战略中，相关政策也开始发力，不少企业纷纷入局，这一行业开始迅速发展。

但是，由于目前尚存一些体制机制障碍、相关人才短缺，“医”“养”资源衔接不足等问题，致使医养结合模式发展也是十分缓慢。

但是，燕达没有停下探路者的脚步，而是结合各方面的资源和优势，成功探索了一条“医养康”相结合的服务升级之路，这一创新，我们称之为“燕达医养结合 2.0 升级版”。同时，我们力争在今年年底，全部完成整个医养康相结合的标准化体系建设。

有专家指出，“医养康”结合是一种新模式，它是在医养结合的基础上加康复的模式，从根本上讲是医养结合模式的升级。截至目前，国内养老产业的“医养康”模式尚处在起步阶段，成熟的运营体系还尚未形成，亦有几家先行者企业探索，但并没有相关统一标准。

燕达推出的“医养康”相结合养老模式，正是以健康为中心的全生命周期的基于治未病和进行慢病的规范管理，以及急性期在医院诊治、抢救后之后续康复的全健康链条服务模式。这是在燕达原有的医疗和养老服务的基础上，加强了康复板块的服务供给，并改变过去“以疾病为中心”的被动服务为“以健康为中心”的主动服务。

所有签约入住燕达养护中心的老人，自入住日起就进行免费的体检，并根据其整体健康状态量身制定相应的健康管理方案。通过提前的规范化的健康管理和慢病管理，能最大化降低老人可能会出现急性病发作风险。

事实上，我们推出的“医养康”相结合的养老模式，也得益于燕达国际健康城配套齐全的功能服务板块。在燕达，除养护中心外，燕达国际健康城还涵盖燕达医院、燕达康复中心、燕达医学研究院、燕达医护培训学院等几大板块，这些板块同属一个集团，所以，虽然它们各自分开经营，但又紧密协作。

目前，在燕达医院的协同下，入住燕达养护中心的老人除能享有养护中心内部的社区医疗外，还享有近在咫尺的燕达医院（三甲资质）的绿色通道，当老人有紧急情况时，只需给家属打一个电话，六七分钟就能将老人送到燕达医院去享受三甲医院的医疗服务。不仅如此，养护中心的老人还能享受燕达医院知名专家大夫定期的上门诊疗服务。

燕达金色年华健康养护中心二期落成后又新增添了八千张养老床位，加强了“康复”板块的供给，这也标志着燕达养护中心正式迈进“医养康”服务一体化 2.0 版新阶段。

至于当前医养结合全国推广难的症结，我认为主要在于体制机制上不够灵活，需要从服务管理机制上破题。燕达的优势在于内部机制灵活、利益共享，这样才走得顺畅。对于行业来说，如果养老机构自身没有强大的医院支撑，可与第三方医院在服务上建立共享、合作共赢的机制，这样才能真正实现医养结合。

现在“医养康”相结合养老服务模式对于我们国家养老产业的发展应该说是一个探索阶段，像我们这样敢于先行先试的企业，有责任努力向前创出新模式供行业借鉴，促进我国养老产业快速健康发展。

（来源：九江资讯网）



两会专访：建议从五个方面入手完善养老服务体系——访全国人大代表、江苏省审计厅厅长侯学元

“3月5日上午，我在人民大会堂聆听了李克强总理作的政府工作报告，感到今年的政府工作报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，政治站位高，部署工作实，具有很高的政策含量、改革含量和民生含量，是一篇有高度、有深度，有力度，有温度，直击人心的好报告。”全国人大代表、江苏省审计厅厅长侯学元在接受记者采访时表示，特别是李克强总理在报告中先后两次提到审计工作，并明确要求强化审计监督，体现了党中央、国务院对审计工作的高度重视，“作为一名来自地方审计机关的代表，我既感到备受鼓舞，也深感责任重大、使命光荣。”

侯学元指出，审计工作涉及党和国家全局，今年政府工作报告明确的 10 项重点任务，可以说每一项都与审计工作有着紧密的联系，作为来自审计系统的全国人大代表将深入贯彻全国“两会”精神，切实把党委政府中心工作作为审计监督的重点内容，及时跟进、有效作为，切实找准审计监督与高质量发展的最佳结合点，更好地服务改革发展大局。

“今年的政府工作报告用了较长篇幅，对发展养老服务业作出重要部署，并首次把发展养老服务业放在‘持续释放内需潜力’部分，强调要大力发展社区养老服务业，这都反映了中央对老龄化问题的高度重视和精准把握。”这次“两会”上，侯学元带来的建议主要聚焦民生领域，在他看来就是要重视完善养老服务体系，防范化解老龄化风险。“因为近年来，随着老年人口的快速增长，人口老龄化的影响正逐步从民生领域，向经济社会发展全局扩展。”

对此，侯学元代表建议从五个方面入手完善养老服务体系：一是完善居家养老支持政策。由政府保障困难老年人的基本居家养老服务，对主要承担养老责任的子女实施“照护假”。二是做实社区养老服务。加强社区实体化养老服务平台建设，在街道设立老年人日间照料中心，在社区发展助餐点和嵌入式养老机构。三是深化医养结合发展。大力发展护理型床位，支持基层医疗卫生机构与养老机构建立紧密的医养结合关系，与居家老年人家庭建立签约服务关系。四是促进机构养老有序发展。适应养老机构设立许可取消后的新要求，修改完善相关法律，强化养老机构监管，加强行业诚信体系建设。五是加强养老服务人才队伍建设。完善养老服务人员薪酬、职称评定等激励机制，制定养老护理员特殊岗位津贴政策。

（来源：中国审计报）

全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非：分类推进养老还需双管齐下

随着中国步入老龄化社会，养老产业硬件设施不完善、资金缺乏、专业人员不足、医养结合难度大等问题日益凸显，如何满足老年人多层次、多样化的养老需求是社会各界关注的热点，也是全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非一直思考的问题。

“居家养老是我国老年人的首选养老方式，居家护理服务需求旺盛。目前，我国试点长期护理保险制度，鼓励发展社区居家护理并取得一定成效，但与巨大的需求相比，养老服务供给仍然不足。”袁亚非表示，推动长护险与居家养老结合，势在必行。

如何真正实现“老有所养”“老有所护”？“目前，长护险由医保部门主导，通常针对高龄失能老人提供基本生活照料和临床护理服务，在一定程度上缓解了老年人的照护问题，而居家养老服务由民政部门主导，政府购买服务对象以‘兜底老人’为主，与长护险服务范围不完全重合，可以形成互补。”袁亚非建议，民政与医保部门要加强沟通协调，对居家养老、长护险服务项目进行明确分类、建立标准，做好衔接工作。

推动长护险可持续发展，必须建立更完善的保险机制。袁亚非认为，居家养老市场前景广阔，下一步应通过税优政策，引导商业养老保险进入长期照护领域，创新商业长护险产品及服务形态；同时，还可以鼓励商保机构加强与居家养老服务企业进行战略合作，加大投资养老产业，积极参与长护险体系建设。

（来源：中国劳动保障报）

“闲置厂房改成养老院”这个点子好

今年两会期间，来自安徽的全国人大代表耿学梅目前养老服务需求不断增加，但养老床位的数量却远远不足，建议国家出台政策，将闲置的厂房等社会资源用来发展养老服务。

当前，兴办养老机构存在着找地难、经营难、提升难等问题。政府一般不愿意拿出场地给养老机构，选址难、地价贵始终是困扰养老机构发展的核心问题，部分选址甚至因周边民众反对导致项目无法实施。而在很多地方，一些老旧厂房被闲置，既造成了巨大浪费，又影响了城市环境。如果能把这些闲置的厂房利用起来，一方面使资源得到了合理利用；另一方面又能解决养老机构资源不足的问题。但要让闲置厂房等改成养老设施确实有一定的难度。

首先是资产如何转移的问题。如果一些闲置的厂房是国有的，那还好，由政府统一调剂，但如果资产是民营的，那可能比较难，必须要经过多轮的讨价还价。再说，这些厂房下面的土地原本属于工业用地，但转换成养老设施后，可能改变了土地的性质，这在审批过程中可能存在合不合法的问题。因此，有关部门要明确政策，一方面要明确这些闲置的厂房的年限。如果超过一定的期限，不能被利用，应该被折价收回。二是可以由政府出面对这些闲置厂房进行集中回收、处置和开发利用。三是可以给一些利用闲置厂房开设养老机构的单位一定的补贴，减轻他们的负担。

当然，闲置厂房改成养老设施是一个方面，其他一些闲置的房屋可能更适合办养老机构。一些被清理关停的政府和单位原先搞的“楼堂馆所”。如：宾馆、饭店、招待所、疗养院、培训中心等。这几年，随着国家对建造“楼堂馆所”抓得越来越紧，并出台了“八项规定”之后，许多“楼堂馆所”关门歇业，再加上近几年严禁政府机关经商、办企业，并对机关进行了精简，许多办公大楼被闲置，

使资源造成了严重的浪费。

另一方面，我国老龄化程度越来越严重，养老问题随着人口老龄化进程的不断加快，老龄人口的不增长，我国正在经历着世界历史上规模最大、速度最快的老龄化过程。民政部公开的数据显示：截至 2018 年底，我国 60 周岁及以上人口达到 2.49 亿人，占总人口的 17.9%。与之相对应的是，全国养老服务机构只有近 3 万个，养老机构床位数 392.8 万张，养老机构远远满足不了不断增加的养老需求。

因此，各地不仅要把闲置的厂房利用起来，更要把一些闲置的“楼堂馆所”利用起来。将这些闲置的厂房和“楼堂馆所”充分利用起来，可以大大增加养老床位，缓解当下养老难、养老贵等问题，更可以缓解养老机构找地难、经营难、提升难等问题，从而加速推进我国养老服务机构发展的步伐。可以让老人就近养老，特别是一些大企业，退休的老职工、或者是年轻职工的父母比较多，他们在自己单位或者子女工作单位原先的“厂房”“楼堂馆所”里养老，使他们感觉到就像在自己家里一样，同时也会使他们的子女更加方便来看望老人，更可以安心地工作。因此，“闲置厂房等改成养老设施”这个点子好。

（来源：红网）



三大民生领域上演改革重头戏，推进养老保险省级统筹

2019 年，基本民生投入确保只增不减，改革层面也将有突破性进展。尤其是在就业、养老、医疗三大重点民生领域，有望迎来关键性进展。

据悉，今年就业优先政策将全面发力，产业、财税、货币、教育政策协同配合；提高退休人员基本养老金，加快推进养老保险省级统筹，推动尽快实现全国统筹，今年将中央调剂金比例从 3%上调至 3.5%；医保改革方面更加注重待遇公平，支持全面建立统一的城乡居民基本医疗和大病保险制度。

就业优先政策全面发力

就业是民生之本、财富之源。今年政府工作报告提出，就业优先政策要全面发力。

如何理解“优先”？人力资源社会保障部部长张纪南 3 月 12 日在两会“部长通道”上表示，至少有两方面的“优先”。一是目标导向优先。把就业作为经济发展的优先目标。二是政策支持优先。主要是宏观政策层面，比如产业政策、财税政策、货币政策、教育政策综合发力。

在稳定和扩大就业方面，政府工作报告提出，实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出 1000 亿元，用于 1500 万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。加快发展现代职业教育，既有利于缓解当前就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招 100 万人。

今年预算报告提出，积极促进就业创业。中央财政就业补助资金安排 538.78 亿元，增长 14.9%，再通过调整失业保险基金等支出结构，大力促进就业创业。

下一步，人力资源社会保障部也将主要围绕“一个突出、三个加大”下功夫。张纪南表示，要重点做好大学毕业生、农民工、退役军人和就业困难人员等群体就业创业工作，精准施策、精准发力；加大减轻企业负担的力度，降低社保费率，对不裁员、少裁员的参保企业，加大失业保险费返还的力度和幅度，对于吸纳就业困难人员的企业给予社保补贴和贷款贴息等；加大职业技能培训力度；加大保障力度。

“我们既要把稳就业摆在突出位置，做好就业形势监测、预警和应对预案，更要关注重点地区、重点行业和重点人群的就业压力，完善就业优先的政策工具，增强政策的针对性和有效性。”全国政协委员、国务院发展研究中心副主任王一鸣说。他还表示，要进一步改善营商环境，增强民营企业的

信心和活力，扩大就业容量和空间。

研究制定养老金合理调整机制

预算报告提出，提高养老保障水平。从 2019 年 1 月 1 日起，按平均约 5% 的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。

记者还了解到，今年将研究制定建立退休人员基本养老金合理调整机制。

全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成对记者表示，2016 年以前，我国养老金保持 10% 左右的增速，这其中带有历史补偿成分。以后要建立养老金合理调整机制，充分考虑经济增长情况、职工工资增长情况、物价变动情况等，产生一个科学调整的公式，以养老金合理适度增长保障退休人员分享经济社会发展成果。

一方面保持养老金适度增长，另一方面要确保制度可持续性。养老保险全国统筹势在必行。2018 年实施的中央调剂金制度迈出全国统筹的第一步，调剂比例从 3% 起步。财政部部长刘昆日前表示，今年要将调剂比例提高到 3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到 6000 亿元左右。将不断巩固现有养老保险省级统筹的成果，并进一步规范有关政策。在此基础上，推动尽快实现养老保险全国统筹。

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文认为，中央调剂金比例首次上调，将进一步缓解收不抵支省份面临的压力。根据相关部署，我国将于 2020 年实现省级统筹，2019 年是实现省级统筹的关键之年。

此外，今年我国还将推动贫困人口基本养老保险制度全覆盖。中国宏观经济研究院社会发展研究所副研究员关博对记者表示，这既是全民参保计划的要求，也是对“社会保障兜底一批”政策工具的进一步丰富。

医保改革更加注重待遇公平

今年的医保和医疗改革，也更加强调待遇公平。据了解，今年要全面推进统一的城乡居民基本医疗和大病保险制度。

2018 年，有关部门印发《关于做好 2018 年城乡居民基本医疗保险工作的通知》明确提出，2019 年全国范围内统一的城乡居民医保制度全面启动实施。

“当前在全面深化医保改革中，待遇公平和制度整合被摆在了更加突出的位置。以制度统一和整合为突破口，进一步优化制度结构设计，既能提高筹资水平的保障能力和效率，也能切实提升人民群众在病有所医、医有所保方面的获得感。”关博说。

政府工作报告提出，抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算，切实便利流动人口和随迁老人。

郑秉文认为，跨省异地就医结算定点医疗机构的范围需要逐步扩大，既要满足长期异地居住的参保人员异地就医直接结算的需求，还要为其他流动参保人员提供异地就医直接结算服务。

此外，对于加快建立远程医疗服务体系，卫生健康委主任马晓伟指出，远程医疗对平衡我国医疗资源，为人民群众提供及时、优质的医疗服务方面发挥了很大作用。下一步，要建立行业标准和考评体系，确保远程医疗服务的安全和质量。此外，要把它变成正常的医疗活动，要合理定价、合理收费，使企业、医院、医生和患者都受益，使远程医疗技术能够有序、可持续性地向前发展。

（来源：经济参考报）

关注养老产业和城市水环境

今年两会，全国政协委员、国家开发投资集团董事长王会生提交了两份提案，分别是《完善多层次健康保障体系促进健康养老产业可持续发展》和《推动下沉式再生水厂建设和水环境旧城改造促进城市高质量发展》。

王会生告诉《金融时报》记者，我国是世界上老年人口最多的国家，大力发展健康养老产业，事关国家发展大局和百姓福祉。因此，建议加快构建与我国国情相适应的健康保障服务体制机制，完善医养结合政策体系，促进健康养老产业可持续发展。

王会生提出从四方面推动健康养老产业高质量发展，一是健全医养结合机制和政策体系，由政府确定医养结合的主管部门，牵头建立高效、长效的联动、监管等工作机制，完善细化医养结合配套政策和实施细则，制定医养结合服务体系、服务标准、服务流程，健全医养结合支付体系，理顺医、养等各方权责利关系。二是扩大医保保障范围和支付比例，建议国家医疗保障部门针对 65 岁及以上老年人群，将预防保健、康复护理、长期照护等健康养老服务项目纳入各级政府医保的保障范围，提高支付比例。三是加快推进长期护理保障体系建设，加大长期护理保险制度试点和推广力度，重点解决“长护险异地结算”的制度设计。四是加大对商业健康保险的支持力度，进一步发挥政府推动作用，研究制定财税支持政策，以财政补贴、以奖代补、税费减免等多种手段，支持鼓励商业健康险的创新和优化。

针对推动下沉式再生水厂建设等问题，王会生认为：“近 20 年，我国建设了大量的地上污水处理厂，城镇化快速发展使当时建在城市边缘的地上污水处理厂被城市包围，带来了一些新问题。下沉式再生水厂为城市污水处理及资源化利用、释放土地资源、水环境保护和产业协同发展提供了更好的选择，具有环境友好、土地集约、资源利用等优势。”

（来源：金融时报）



全国政协委员白岩松：要尽快启动老年就业市场

白岩松在两会期间接受新京报采访时说：到 2018 年底，中国 60 岁以上的老人已有 2.5 亿，其中 60 到 65 岁之间的老人有 8200 万，这个数字还不包括 55 岁至 60 岁的退休女性。我做提案一般不太愿意去追热点，这个提案我准备了很久，一直没提是觉得时间不成熟。但是到 2018 年，不仅我们看到了老龄化的加剧，更重要的是就在这一年，中国的新生儿同比下降 200 万。也就是说，中国的人口红利正在逐渐减少。所以从去年年底到现在，社会上一直呼吁放开生育政策，不仅仅是放开二胎，而是全面放开。

我们现在的平均寿命，北京、上海这样的城市早就超过了 80 岁，女性更高。这里隐藏着一个相当大的问题——现在老年人拿到的养老保险，是否可以满足未来高质量的生活？所以今年我提出老年人就业。

十多年前我去日本时，就拍摄过日本成熟的老年就业市场。韩国同样如此，大约平均 70 到 71 岁才退休，而我们是女性 55 岁，男性 60 岁。国内虽然现在有延迟退休的政策，但这是一个非常缓慢的渐进过程，而且也不是自愿原则。

现在，中国没有这样的机构，原因就在于中国发展变化的速度太快了。仅仅几年前，大家更多还在谈论青少年的就业问题。每年要解决 1000 万个就业岗位，是很大的一个压力。

我们现在属于老龄化的初期阶段，一个标志性特征就是年轻老人非常多，他们在职场上还有经验、能力和继续工作的活力。现在启动试点推进老年就业市场，他们可以在未来贴补自己的生活所用，也减轻孩子们的压力。所以总的来看，利远远大于弊。

现在他们签订的劳动合同根本不受《劳动合同法》保护。老年就业市场的建立，首先就是要保障

这套就业体系与法律的接轨，法律要先行，然后要设立专门的机构推进。

另外，它遵循自愿原则。你父母不想就业，那太好了，他可能退休金不错，或者有看孙子的任务，那他就不属于自愿就业的人群。但退休之后有相当一部分人愿意继续工作，在不挤占中青年就业岗位的原则下，这部分市场要尽快建立和规范。

这是一个系统工程，除立法之外，也是跟社会沟通的一个过程，舆论和观念的推进都需要时间，早做准备早受益。

（来源：新京报）



老龄化拖累中国经济？俄媒：银发经济正创造新机遇

俄罗斯战略研究所网站 3 月 7 日刊登了题为《“银发经济”在中国受到特殊重视》的文章，作者为该机构高级研究员伊琳娜·科米西娜。文章称，遇到人口老龄化问题的中国似乎决定利用因“银发经济”发展而出现的新机遇。

文章称，学术界存在一种论点认为多国出现的人口老龄化造成诸多问题，不但包括经济活动人口的负担加重，还有预算长期失衡，最终导致经济增速下降。对此英国分析公司牛津经济咨询社的专家却不能苟同。相反，他们认为老龄化人口不但不是问题，反而是扩大劳动力、消费和生产市场的新经济增长资源。“银发经济”或“银色经济”（silver economy）这一新词的出现并非偶然。这一概念的出现就是对人口老龄化问题的解答。

专家认为，如今人的寿命延长，因此老龄化人口是未被利用的重要经济增长因素。老一辈变得更有用，退休时间更晚。此外，老年人仍是美容保健品以及金融服务、教育项目和新科技产品的活跃消费者。

学者认为，不应把人口老龄化作为经济发展的挑战来研究，而是应当作为多层次的结构变化过程，这为向 60 岁以上消费者提供商品与服务的企业打开机遇。现在就有一些公司开始在制定战略时考虑新的人口现实。“银发经济”或从根本上改变 IT、媒体、金融和保险公司的市场营销和产品战略，因为对其产品的需求在增加。换句话说，从供需角度而言退休人口变得愈发重要。

文章认为，遇到人口老龄化问题的中国似乎也决定利用因“银发经济”发展而出现的新机遇。

文章称，患有老年慢性病的老年人增多，这令康复辅助设备、医药品和智能老年护理服务的需求上升。随着现代经济日益数字化，越来越多老年人开始学习使用新技术，尤其是网上支付。

文章介绍，根据中国老年大学协会的数据，中国约有 6 万所老年学校，其中有 700 多万名在校学员。为满足老年人日益增长的教育需求，中国在这方面展开大量工作。按照 2016 年-2020 年老年教育发展规划，到 2020 年时县级以上城市至少要有一所老年大学，50% 的乡镇建有老年学校，30% 的行政村（居委会）建有老年学习点。

文章称，近些年的经济结构优化和优惠政策促进该行业企业迅速发展。因为“银发”市场潜力巨大。这一市场可为各行各业打开广阔的商机。

文章介绍，一些行业的机遇显而易见。医药需求一直增长，而且也可能出现新利基。老年产业投资者已成规模，他们将资金投入为老年消费者提供产品、服务和技术的公司。技术进步令提供医疗服务变得更加便利。市场出现了可检查和分析患者病情的智能产品和设备、老年痴呆照护系统和智能提醒设备。

为普及和扩大老龄商品和服务种类，自 2014 年起广州每年举办中国国际老龄产业博览会，来自不同国家的与会企业逐年增加。

文章称，“银发经济”不但会扩大现有的经济机遇，还在创造新的机遇。学者认为，这将成为未来经济增长和创新的重要因素之一，而老年人将是新资源。

（来源：参考消息网）



又一养老新办法出台，独生子女家庭有福了!6 省市开始试点操作啦

养老问题现在已经成为社会关注的焦点问题!人手少、成本高，求医问药有困难等，困扰着众多家庭，尤其是独生子女家庭。

独生子女不但要自己扛起赡养老人的经济重担，更要拿出精力陪护老人。一旦老人身体健康出问题，那就免不了请假陪护，如果长期卧病在床，那更是个持久战。在哪个单位工作，也不好总请假啊!

尤其是还受到一个更严重问题的困扰，就是老人长期卧病在床或者因病情需要在家康复治疗，简单的生活上的照顾还可以，涉及到专业的护理，尤其是打针、换药、验血、输液等，面对这些专业技能需求，往往束手无策，只能带着老人去医院或诊所，不但得请假，关键出行不方便，还得排队，相当麻烦。现在，这个问题就有了解决方案。

最近，国家卫生健康委发布了一条相关方案，叫做《“互联网+护理服务”试点工作方案》。从方案的名字上，我们大致可以猜到这个新方案就是利用互联网的便利来提供专业的护理服务。通俗点讲，就像网约车，外卖平台提供的便利一样，这种新服务叫做“网约护士”。

通过网络，可以把专业护士请到家来服务。如果这个服务真的铺开了，那真的是能解决众多家庭的难题。

具体怎么操作呢，只要老人儿女帮忙用智能手机下载一个 app，然后用个人信息进行注册并进行身份认证，成功之后就可以按照界面指引选择服务。当然，事关医疗，一切流程和操作必须非常严谨才行。因此也需要把相关的比如病例、处方等资料上传，等待服务。

可能很多老人年一看到这个操作，就打退堂鼓，其实不用担心，熟练就好了!在这里还要提醒大家，这个操作最好有个提前量，早点预约服务，免得耽误事。

这个方案公布以后，将在在北京市、天津市、上海市、江苏省、浙江省、广东省 6 省市进行试点服务。试点服务的时间从 2 月-12 月份，共 10 个月的磨合期。

如果试点成功，相信全国各地都会陆续开展，可以预见很多家庭，尤其是独生子女家庭就有福了。子女和老人都不再受到困扰。

身处这 6 个省市，有需求的老年人，可以先尝试一下服务。也为试点工作积累一些经验，未来让网约护士更加全面地帮助大家。

(来源：搜狐)



中华慈善总会助力国家养老事业侧记

李克强总理在第十三届全国人民代表大会第二次会议所作政府工作报告对国家养老事业着墨厚重，指出要大力发展养老特别是社区养老服务业。“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”

养老压力与市场空间同大

随着国家老龄化程度的逐步加深，社会竞争的逐步加剧，理想中的“膝下承欢”“陪侍父母”日渐成为一件艰难的事情。尤其是老人对生活照料与医疗服务需求的不断叠加，儿女尽孝的难度愈加提

升。

针对这一社会问题，国家实施出台了一系列政策措施推动养老事业改革，扶持养老服务产业。仅今年 2 月，国家层面出台的养老相关政策便包括发展改革委、民政部等 18 部门联合发布的《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量，促进形成强大国内市场的行动方案》，提出健全基本养老服务体系，全面放开养老服务市场；发展改革委、民政部、国家卫生健康委联合发布的《城企联动普惠养老专项行动实施方案(试行)》，旨在加强城市养老院建设，持续扩大普惠养老服务有效供给，充分发挥中央预算内投资示范带动作用 and 地方政府引导作用，进一步激发社会资本参与养老服务积极性，推动养老产业高质量发展；以及国家卫生健康委办公厅印发的《关于开展“互联网+护理服务”试点工作的通知》，明确“互联网+护理服务”服务“重点对高龄或失能老年人、康复期患者和终末期患者等行动不便的人群，提供慢病管理、康复护理、专项护理、健康教育、安宁疗护等方面的护理服务。”

从另一个角度看，中国社会的养老压力有多大，其市场空间便有多大。《慈善公益报》记者了解到，据专业机构预计，随着人口老龄化的加速，养老产业也将得到蓬勃发展的机遇。到 2023 年，中国养老产业市场规模可达 13 万亿元，发展空间十分广大。目前，围绕国家养老事业及养老市场，房企、险资、医疗健康三大行业企业布局已定。

慈善组织与专业机构先行

作为我国诞生最早以“慈善”命名的国家级社会组织，中国慈善行业的“排头兵”，中华慈善总会自成立之日便将“安老”作为自身主要工作之一。

多年来，中华慈善总会携手社会各界专业机构及爱心人士，积极投身养老事业及养老产业，取得了丰富经验与优异的成果。

《慈善公益报》记者了解到，专项基金方面，2010 年，中华慈善总会民生养老基金宣告成立。该基金旨在支持中国老龄事业发展、推进社会化养老产业建设。多年来，民生养老基金积极寻求海内外关心中国老龄事业的社会团体、各界知名人士的支持帮助，助力政府推进中国老年社会福利、医疗卫生、文化体育、老年教育等各项事业的发展。

2017 年 11 月，中华慈善总会颐达养老爱心基金成立。该基金由深圳市前海全球品牌配送有限公司向中华慈善总会捐款设立，旨在通过资助服务和社会倡导，改善老龄人口的生活环境，提高老龄人口的生存质量，并呼吁社会共同尊重、关心、关爱和帮助老年人，推动养老服务公益事业健康有序发展。

专业机构方面，2014 年，中华慈善总会长期照护专业委员会宣告成立。作为率先迈入长期照护领域的慈善组织，成为公建民营、民办公助、“在地老化”、本土就业等国家政策出台的倡导者。在多年的工作实践中，“长照”专委会面向基层，面向刚需，提供专业化服务，也成为中国普惠性养老服务的先行者。

2018 年年底，由中华慈善总会主办的第十四届全国老人院院长论坛暨第三届长期照护学术年会在北京举行。来自全国 30 个省市区 200 余位长期照护机构负责人参加论坛及年会。

用有温度的资金办有良知的事业。作为国际优秀社会责任企业代表的汇丰银行持续支持了“汇丰中华慈善老人关怀计划‘农村进城务工青年就业项目——长照机构人才培养计划’”，为全国长期照护机构注入了新鲜血液，增添了年轻活力。会间还发表了振奋人心的《2018 北京共识》，使中华慈善总会长期照护专业委员会成为中国养老机构的一面旗帜。

“老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏寡孤独废疾者，皆有所养。”是古人对大同世界的理解，与今人提出的“民生七有”——幼有所学、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶——遥相呼应。中华文化以孝为先，关爱今天的老人，就是关爱明天的自己。在这样一条充满人性温暖的路上，慈善组织必在其中，当在前列。

(来源：公益中国)

孙洁委员：发展康养游助力乡村振兴挖掘人口老龄化红利

3月6日，由人民网·人民健康主办的2019年全国两会“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁在“康养游产业的机遇与探索”这一主题论坛上表示，发展康养游产业恰逢其时。康养游三位一体发展可以带动乡村振兴，可以带动养老产业的发展，有望成为国民经济发展的新动能。

结合今年的政府工作报告，孙洁分析称，报告里面有很多的政策信号。“首先老百姓可支配收入会有一个很大的提升，一部分购买力可以释放出来。然后是大力发展养老服务，社区养老。到2030、2050年，中国将进入深度老龄化时期，老人的消费需求还远远没有被挖掘出来。所以，发展康养游三位一体，是恰逢其时。”

康养游产业应该如何切入国家的战略布局？孙洁认为康养游产业可以与乡村振兴战略、城镇化建设、城乡统筹发展结合、联动，通过康养游三位一体，能够促进和带动城乡一体化的发展，带动城乡统筹发展和城乡资源的有效整合。

“在康养游和乡村振兴相结合的过程当中，农村有土地，民宅、民居等现成的资源，为下一步落实康养游奠定了非常好的物质基础。”同时，孙洁也指出，基层县乡村医疗资源的能力建设，服务水平是制约乡村承载或者承接养老服务功能的重要问题，这是下一步需要发展发力的地方。

对于如何助力康养游产业发展，孙洁建议，首先，政府要及早规划布局发展康养游产业，加强农村在社会服务方面行业方面的一些投入，不仅有资金的投入，而且要有相关政策的支撑。然后，国家层面上，基于人口老龄化的背景先要有顶层设计或者战略，应该及早布局。再有，针对不同阶段、不同群体，不同需求，在整合城乡资源上，部门要协同，政策要集成，资金要聚拢。还要宣传、引导、鼓励人们到乡村享受田园养生、养老。这应该也是一个未来发展的趋势。

（来源：人民网）



热点新闻

山东：威海市明文规定：老年代步车今后不得上路

日前，威海市政府下发《关于加强低速电动车管理工作的通知》，要求相关部门开展低速电动车生产企业清理整顿，整治道路交通秩序，并加强生产销售监督执法。目前，交警部门已加大对老年代步车的打击力度。

3月11日17时许，交警一大队执勤民警在沧口路与青岛路交叉口，发现一辆违反相关道路交通安全法规上路行驶且未悬挂号牌的新型老年代步车，执勤民警对该驾驶人进行了批评教育，并依法对该车进行了暂扣。

近几年，老年代步车、观光车等电动车辆在市场上兴起，此类车辆多数属于低速电动车属于道路机动车辆，但生产使用未纳入机动车管理体系，其制动、转向、碰撞等性能不符合机动车安全技术标准，存在生产经营无序、车辆无牌上路、驾驶人无证驾驶等问题，引发大量道路交通事故。

目前，很多低速电动车销售商家宣传称驾驶此类车辆不用考驾照、不用上牌照，加上车辆外形酷似汽车，价格便宜，仅凭这几大“优势”，就赢得了一部分老年人甚至年轻女性的青睐。但是，这些车辆绝大多数不符合国家标准，且体积小、速度快、安全性能低，却在道路上左右穿插、随意逆行，甚至闯红灯，存在极

大的安全隐患。

日前,威海市政府下发《关于加强低速电动车管理工作的通知》,要求相关单位依法采取综合措施清理不达标生产企业,严禁生产、销售未经许可及未取得强制性产品认证的低速电动车;将低速电动车纳入道路交通安全执法检查重点,依据清理整顿的时间节点,分步骤划定禁、限行区域,严查闯禁行、无牌无证等交通违法行为,尤其是严厉打击非法营运载客行为,坚决取缔非法营运载客载货的四轮和三轮电动车。

《通知》中规定,低速电动车主要指行驶速度低、续行里程短,电池、电机等关键部件技术水平较低,用于载客或载货的三轮、四轮电动机动车(包括老年代步车等)。

(来源:齐鲁晚报)



老龄数据

浙江:温州老龄人口达 151 万余人

温州市作为老龄人口大市,截至 2018 年年底,我市老龄人口(超过 60 周岁(含)的人群)达到 151.14 万人,人口老龄化呈现基数大、增速快、高龄化、空巢化等特点,老年人生活照料、精神文化需求等日趋增加。

3 月 11 日,为期两天的全省养老服务工作会议在温州召开。会上,我市针对示范型居家养老服务中心建设和运营经验作了典型发言。

建成 46 家示范型养老服务中心

目前,我市已将示范型居家养老服务中心建设工作纳入温州新时代“两个健康”先行区创建等重大战略部署。去年,我市高标准高规格建成 46 家示范型居家养老服务中心。

“专业的事交由专业的人做。”据了解,为给老人提供更加专业的服务,我市通过政府购买服务方式,将 46 家示范型居家养老服务中心全部交由专业服务机构或社会组织承接运营,全年运营经费逾 500 万元。同时,我市重点培育打造了温州睦邻、温州嘉园、龙湾元善等多家本土专业养老服务团队,进一步提升我市养老服务水平。

据介绍,46 家示范型养老服务中心,在硬件上配有助浴区、康复功能区、教育培训区、评估室等,软件上引进了重庆百龄帮、国太亚医等专业养老机构运营,为老年人提供助浴、医疗康复、助餐、康复辅具租赁等基本服务。

潘桥养老服务中心获点赞

瓯海区潘桥街道养老服务中心位于潘桥街道汇宁住宅区,于 2018 年 10 月建成使用,自开业以来已服务三万多人次,由政府投资建成后免费交由百龄帮(重庆)康养产业集团有限公司运营。

“我们一周 7 天,每天都在服务中心做好中饭、晚饭,然后给辖区的 97 名老人送到家去。”潘桥服务中心相关负责人说,该项措施主要针对一些高龄、行动不便、低保等老人,每餐费用收取 5 元。

此外,在潘桥服务中心的多功能厅里,老人家属照护的培训也大受好评。

据了解,潘桥养老服务中心面积 1486 平方米,共投入 300 多万元,中心现有床位数 12 张。该中心设有康复室、评估室、心理咨询室、理疗室、托养室、浴室等,为老人提供生活照料、康复护理、

短期托养、家庭支持、上门助餐助浴等服务,同时开展辖区内社区居家养老服务指导和监管、社区居家养老服务教育培训。(

(来源:温州晚报)



养老类型

福建:宁德市蕉城区,养老驿站这里的老人很快乐

养老服务是民生大事,关系到千家万户的幸福安康。9日,记者来到宁德市蕉城区天福苑小区居民养老驿站。电视机前,30多位老人正在认真观看新闻报道。他们一边看,一边议论。老人们说,他们在这里健身、学习、休闲娱乐,养老驿站已经成为他们的“第二个家”。

养老驿站为何成为老人们的“第二个家”?记者看见养老驿站内,电视、健身器材、图书报刊等一应俱全,还有专门的食堂、休闲小花园。近200平方米的驿站里,老人们有的打牌,有的健身,有的读书看报,人人笑容满面,处处温馨。

82岁的傅瑞生老人感慨地说:“这个地方特别好,让我有家的感觉,每天都要来这里走走,聊聊天,健健身,日子过得充实。”为了丰富自己的晚年文化生活,她还跟着驿站里的老师学跳舞,交了很多朋友,生活也因此更有滋有味。

天福苑小区共有176户住户,60岁以上老人80余人。过去因小区没有活动场所,老人们无法组织开展娱乐休闲活动,迫切希望有个自己的“家”。在蕉城区蕉南街道荷园社区居委会支持下,2015年5月,由各方赞助的天福苑居民养老驿站正式开张。

驿站里设有社区老年学校,每周一到周五下午3点至5点开课。阮倩踪老人高兴地说,在这里,人人都是老师,退休音乐老师负责教唱歌,退休医生负责传授保健知识,有舞蹈特长的则教授保健操和舞蹈。一位老人说道:“我们的学习内容可丰富了,周四学保健操、跳舞,周五测血压、学养生保健知识,周六集体搞卫生……”

驿站还成立退休老干部临时党支部,设有老年人休息室、老年人纠纷调解室、老年人帮扶小组等,谁家遇到麻烦事,大伙就一起想办法一起出力。今年74岁的孤寡老人陈森说,今年1月他不慎摔倒,手部受伤,他立刻到驿站求助,大家立即将他送医救治。

社区居民遇到家庭纠纷,也都喜欢到养老驿站找老人评理。老人们德高望重,居中调解,深受小区居民信服。蕉城区蕉南街道党工委书记黄尚晃说:“居家养老是我们的工作重点,如今有条件的小区都建立养老驿站,没有条件的,我们的解决办法是‘驿站共享’,让老人到附近养老驿站共享欢乐。”

(来源:闽东日报)



养老产业

银发达人引领养老新风尚，探索老龄产业发展新机遇

从《超级女声》到《偶像练习生》，提起选秀，人们总是第一时间联想到活力四射的年轻面孔。选秀，似乎成了年轻人的专属，但银发达人大型评选活动却独辟蹊径，为银发一族提供了展示才艺与魅力的舞台。参赛选手们虽然不再年轻，却依然充满活力，他们身上的每一个才艺和故事都闪耀着岁月赋予的光芒和正能量。2018 京津冀银发达人大型评选活动历时 5 个月，对京津冀三地银发一族产生了积极而深远的影响，也助力推动了京津冀三地老龄产业的发展。

据统计，2017 年底中国 60 岁以上的老人达到了 2.4 亿人，约占总人口的 17.3%，已接近 90 后和 00 后的总和，同时银发一族日益提升的精神、物质需求不容忽视。面对人口老龄化进程的加快，北京市一直从社会福利及政策等方面不断改善老年人的养老环境，促进老龄产业的发展。作为京城权威主流媒体，北京电台始终践行媒体的社会责任，是老龄产业健康发展的重要推动者。银发达人大型评选活动，就是北京电台在多年深耕老龄产业的过程中所取得的丰硕成果。

银发达人大型评选活动由北京体育广播《老年之友》栏目创办，作为北京电台知名品牌活动，自 2014 年至今已经成功举办了五届，深受银发一族喜爱，吸引了众多热爱生活，多才多艺的老年人参与。2018 年，活动在原有模式基础上进行了优化升级，加强京津冀三地联动，为三地老人展示风采与魅力搭建了更广阔的舞台。本届银发达人继续遵循“轻评选重展示”的原则，鼓励银发一族走上舞台，通过才艺展示等形式分享自己多姿多彩的夕阳生活。活动一经推出，吸引了京津冀三地 600 余组选手积极参与，最终评选出 10 位（组）“十佳银发达人”及 20 位（组）“优秀银发达人”。银发达人活动不仅展现了当代中国老年人的时代风采，弘扬了社会主义核心价值观，也推动了京津冀三地老龄产业的发展。

京津冀深度合作推动老龄产业协同发展

随着社会老龄化的加速和京津冀协同发展的深入推进，京津冀养老服务协同发展正在加快推进。京津冀三地在养老服务协同发展的体制机制创新方面积极探索，取得了一定成效。《京津冀养老工作协同发展合作协议（2016 年—2020 年）》、《京津冀区域养老服务协同发展实施方案》等相关规划和政策的出台，促进了三地养老工作协同规划、资源共享、服务对接、均衡发展。

银发达人大型评选活动响应号召，2017 年首次打破地域限制，京津冀三地联手发掘银发榜样。2018 年，三地再度深化合作，特别设置三地交流展示环节，分别在京津冀三地开展选手交流展示活动，为三地的老人们打造了互相交流的平台。通过交流展示环节，三地老人开阔了眼界，领略了周边地区老年人的多彩生活，也在交流中结识了志同道合的新朋友，丰富了自己的夕阳生活，满足了精神需求。

同时，活动也为三地的老龄工作群体提供了沟通学习的渠道。通过银发达人，三地的养老工作成果得以展示，经验得以交流，也为三地老年市场经济开拓了整合资源的广阔空间。参赛的银发达人们不仅是老年人中的榜样，也是三地老人的代表。在他们身上，反映出了不同地域老人在养老服务需求等方面的差异，也体现了三地老人真实的物质精神生活，有助于老龄工作群体对养老资源进行有针对性的布局与配置，最终实现三地养老产业的均衡发展。

树立银发新形象传递社会正能量

本届银发达人活动中，老人们展示出的才艺令人叫绝，积极乐观的人生态度与时尚健康的生活理念更令人赞叹。他们中，有中国第一位依靠双腿肢登上珠峰的“登山达人”；有自学英语四十多年担任 2022 年冬奥会志愿者的“英语达人”；也有母亲般无私呵护玉树地震孤儿的“爱心达人”……银发达

人们虽然已至暮年，却依然发挥余热，传递着社会正能量，用心中大爱和积极向上的精神谱写着属于银发一族的中国梦，而他们所展现出的品质生活也正是改革开放 40 年成果的缩影。

银发达人所传递出的“老有所为，老有所乐”的养老新风尚与阳光向上的当代老年新形象引起了巨大的社会反响。不少老年人通过活动找到了自己学习的榜样和努力的方向，看到了夕阳生活的无限可能，重新找回了年轻的心态。银发达人活动中涌现出的人物与故事也刷新了年轻人对银发一族的认知，发自内心的为老人们点赞，营造了尊老爱老的社会氛围。

夕阳生活带来朝阳产业新机遇

除了显著的社会效应，银发达人活动所产生的经济效应同样值得关注。本届活动首次加入冠名支持单位。借助活动的影响力，赞助品牌的知名度得到了有效提升，深度合作也为品牌带来了大量目标消费群体。而赞助单位提供的奖品、场地、服务支持等也在提升活动参与度等方面发挥着积极作用。活动与赞助单位最终实现双赢。

随着社会发展，银发一族的消费理念也在悄然发生变化，改革开放 40 年来老年人早已摆脱了满足温饱的基本生理诉求，物质与精神层面都有了更高的需求，消费潜力巨大，老龄产业也一跃成为朝阳产业。根据中国社科院 2016 年发布的《中国养老产业发展白皮书》，预计到 2030 年中国养老产业市场可达 13 万亿元，是全球老龄产业市场潜力最大的国家，“银发经济”是未来经济增长的重要引擎。

政策利好也在促进着老龄产业的发展。党的十八大以来，北京市先后以市政府或市政府办公厅名义印发实施《关于加快推进养老服务业发展的意见》《关于全面放开养老服务市场进一步促进养老服务业发展的实施意见》，北京养老服务业取得了长足的发展和进步。接下来，政府还将加大资金扶持力度，完善各类养老服务设施运营补贴制度，通过积极的产业政策，加快培育和扶持养老服务企业发展。

银发达人大型评选活动不仅是老龄产业的推动者，也是产业链中的一环。在整个老龄产业急速发展的大背景下，银发达人大型评选活动也蕴藏着无穷的潜力，等待老龄工作群体与企业共同探索与发现。

（来源：凤凰网）



发展养老服务，食业大有可为

今年政府工作报告的一个变化和亮点，就是用了百余字的篇幅谈到了养老服务的话题。报告中提出：“要大力发展养老特别是社区养老服务业。”把养老问题作为政府工作纳入推动消费稳定增长的工作任务，并以较长的段落进行专门的阐述，这在以往的政府工作报告中不曾出现，这一阐述，不仅是提出了新的民生消费需求，也是给食品行业指出了新的发展空间。

我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿，已经跨入了准老年化社会的门槛，满足老年人对于美好生活的需求成为健康社会的标志。养老服务市场，已经成为全社会的关注热点。相对而言，食品行业对于养老服务市场的贡献还比较缺乏。目前，食品行业对于老年市场的介入更多的是停留在产品营销，甚至是单纯的营养保健食品的服务营销这个层面。而且在营销过程中出现了一些不当宣传甚至欺诈的违法违规行为。这样的现状，肯定不能满足日益增长的老年群体的消费需求。养老服务是一个大产业、大市场，面对“咱爸咱妈”，食品行业要做的也绝不只是“卖产品”这一件事。

解读政府工作报告，就会发现，其中对于发展养老服务业提出了很多具体的措施，而每一条措施的背后都可以给食品行业带来利好。

比如“对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水

电气热价格优惠等扶持”的政策，会引发老年人和老年护理服务人员，对于餐饮产品更加旺盛更加个性化的需求，会带来餐饮企业和餐饮配送等服务机构的增长与创新；比如“新建居住区应配套建设社区养老服务设施”的举措，会刺激对于满足老年人特殊口味需求和生活方式需求食品的研发，从而催生休闲食品、调味品、方便食品等行业的新动能；比如“改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点”的要求，会让“应对疾病关口前移”的预防理念更加深入人心，促进保健食品品牌更加优化，促进特殊医学用配方食品品种更加丰富，促进营养食品的品质更加提升。而所有这些利好又会带来两个升级：一是食品行业自身营销服务水平的升级，二是农产品、物流、环保等相关行业格局和品质的升级。

必须认识到，养老服务市场利好的背后也有其发展的特色。首先，养老服务是一个旺盛的刚性的持久增长的需求，必将会给投入其中的行业带来稳定的收益。其次，养老服务产业庞大，相关行业多运转周期长，不会产生短时的暴利。另外，随着群体的壮大，养老服务对于食品行业的需求也会不断地变化、提升，今天老人的时尚也许会是未来老人的烦恼。所以，面对养老服务市场，食品企业在看到商机的同时，也需要拥有更多的信心和耐心。

政府工作报告提出，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。今年的工作任务就在眼前，把责任转化为意识，把意识转化为行动，把行动再转化为收获，中国食品企业只要用心付出，就一定能够这一政策红利。

（中国食品报）



河南：郑州瑞阳养老院，紧握“党建”金钥匙打造特色养老综合体

拥有总床位 800 张，下设 16 家分支机构和养老社区，现如今的郑州瑞阳养老院集医院、养老、社工服务为一体，通过紧握“党建”金钥匙，这家养老院不断创新工作思路，打造富有特色的养老综合体建设。

党建“润物无声”夯实工作基础

2016 年 6 月，郑州市中原区瑞阳养老院在中原区委组织部和新区党工委的正确领导和支持帮助下，正式成立了党支部。

党建工作“润物无声”。根据养老院实际，瑞阳养老院党支部按照“党小组建在楼层、阵地设在病区、活动开展在社区”的思路，将同楼层或临近社区的职工党员和入住老人党员纳入同一党小组的管理范围，做到组织管理方便，组织关怀贴心，老人生活舒适。

瑞阳养老院党支部以落实“三会一课”为重点，决策性事项由支委会研究决定，重大事项由支部党员大会讨论通过，支部统一安排党课学习，推行支部书记、党员骨干讲党课，要求率先模范，冲锋在前。通过开展“党员创星”活动，涌现出一批优秀党员和先进工作者。

高护区主任郭喜敏很少歇班和请假，工作起来不分昼夜，为老人洗脚、清理大小便，甚至自己出钱为老人购置所需物品。她常说，跟老人相处久了，亲情更浓了，用心对待老人，老人们也会用心对待你。老人们也常说，“郭喜敏不是亲人、胜似亲人，有她在，我们心里踏实。”

胥运生是养老院医院的放射科主任。只要老人有情况和求助，他随时赶到，以多层次、多档次和多样性的服务满足不同个体的养老需求，他没有轰轰烈烈的事迹，也没有惊人的壮举，但在平凡的岗位上，富有乐于奉献的敬业精神，兢兢业业，任劳任怨，真正做到了让领导放心、让职工敬佩、让老人满意。

刘娜既是护士长，也是组织委员。她常说，“干一行，爱一行，精一行。”在她眼里，养老院的事情无一不是小事，她把每一位老人都当作自己的亲人，以实际行动换来了老人们的信任和家属们的尊

重。

“我就是一支蜡烛，燃烧自己，照亮别人”。朱凤英退休前是国棉一厂的老党员，连续多年被评为优秀共产党员，还曾被选举为中原区人大代表、党代表、妇女代表等。自从老人进驻养老院后，继续发挥余热，带动全院弘扬正气，传播正能量。

一个党员，就是一面旗帜。他们以身作则，无私奉献，用朴实的行动践行一名共产党员的铮铮誓言。

依靠“三个桥梁”拓展党建成果

瑞阳养老院党支部提出“一帮一，手拉手”，通过以弱带强、以先进促落后，带动全院党员的工作积极性明显上升。

据统计，全院在 120 多名职工中，有近 90 名为专业技术人员，其中包括医师 20 多名，护士和护理员各 30 多名。为了进一步拓展党建成果，院党支部通过搭建“三个桥梁”，即构建凝聚共识的“同心桥”、沟通互助的“立交桥”、培养骨干的“直通桥”，进一步完善医养结合服务。通过“走出去学、请进来教”，养老院多次到北京、长沙等地外出考察学习，非公组织如何开展党建工作，院党支部思路越来越清晰。

新建乒乓球案、棋牌桌、唱歌机等娱乐设施，养老院通过制订老人年度活动计划，定期组织老人开展棋牌比赛、观看戏曲演出等传统文化节目，每周坚持为老人读书、读报，丰富他们的业余生活。

瑞阳养老院党支部还先后举办党员带头、入党积极分子参与的职工音乐会、文艺演出、演讲大赛、诗歌朗诵会、羽毛球赛和乒乓球赛，以及书法、绘画、摄影大赛和桥牌赛，丰富职工的文化生活，凝聚团队力量，营造和谐氛围。

强化“制度约束”建立长效机制

瑞阳养老院党支部以党建工作为引领，改进工作作风，从体制机制上堵塞滋生不正之风的漏洞，以制度固化作风建设成果。

为防止制度虚设空转，切实提升制度执行力，党支部认真落实组织生活会制度、党费收缴管理制度、“党员活动日”制度、党风廉政建设制度、议事和公开制度以及党员结对帮扶制度等，重点开展民主评议党员活动。通过重温入党誓词、学习党章党规等形式，确保党建工作内化于心，外化于行。

瑞阳养老院党支部还坚持党建工作与制度建设同谋划、同部署、同落实、同考核，严格落实党建工作责任制，渗透所有病区，所有社区，覆盖所有党员，所有积极分子，所有技术骨干，形成各负其责，有效互动，上下协调联动，左右积极配合的党建工作机制。

近年来，瑞阳养老院党支部曾获得国家、省、市多个奖项和“优秀基层党组织”荣誉称号，养老集团也先后获得国家民政部授予的“全国爱心护理工程建设基地”、河南省民政厅授予的“河南省养老服务示范单位”。河南省民政厅和省卫计委还联合确定郑州瑞阳养老院为“省级医养结合试点医疗养老机构”。

（来源：人民网）

养老访谈

专家谈养老产业异化成“圈地”：政策设计应避免“大水漫灌”，应精准引

导

一边是要降低企业税费负担，一边要避免社保待遇受影响，与此同时，还要兼顾考虑人口老龄化背景下社保支出的压力。这三重关系，在今年的政府工作报告中有着充分体现。

报告中提出将城镇职工基本养老保险单位缴费比例下调至 16%，这一力度究竟有多大？单位少缴养老保险后，会不会影响到职工养老金兑付？

带着一系列的问题，日前，南都记者专访全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成。本篇内容为专家就对养老产业结构失衡的一些观点。

南都：我们关注到，在老龄化趋势面前，今年政府工作报告中对养老服务业提得很多，也有具体的部署。

郑功成：养老服务业是一个非常前景的行业，它既是一个重大的民生问题，也是一个经济问题。我国 60 岁以上老年人口已达 2.5 亿，其中失能、半失能老人约 4000 万。我们都知道，老人失能后，家庭成员的负担会很重，时间长了会很难承受；如果无子女照顾或者老人不想麻烦子女，老人的生活状况就会非常糟糕。所以，特别需要加快发展养老服务。

我到欧洲一些国家考察过，一个失能老人需要 1 到 1.5 个全日制职工提供照料服务。按照我国有服务需求的失能老人为 2000 万人来计算，至少需要 2000 到 3000 万劳动力来提供服务，这对提高老年人生活质量、扩大社会就业、促进经济增长都很重要。

如今老年人的消费能力也在逐步提高，但问题是，目前养老服务总量供给不足，结构严重失衡。各地的公立养老院一床难求，但民办养老院有 40% 以上的空置率，北京也是如此，这就是结构严重失衡的结果。

我国民间资本投向养老产业的积极性在高涨，但似乎大多在热衷于“圈地”，搞养老地产、高档老年公寓，这就让养老服务业异化成了变相的房地产开发。

这背后一个很重要的原因是政策不精准，比如床位补贴“大水漫灌”，不管床上有无老人，更不论入住的老人是不是失能，都给补贴，既造成了公共资源的浪费，也不可能真正精准引导民间资本向着立足社区、向着帮助老年人居家养老、向着收养失能半失能老年人养老护理型机构发展发力。

南都：怎样避免大水漫灌式的政策？

郑功成：养老服务业一定要分层分类规划，所谓分层就是对高收入、低收入、中等收入的老人有不同的针对办法。一般而言，政府的重点是要解决有需要的失能半失能老人、高龄老人尤其是空巢的高龄老人的照护服务问题，对低中国人口老龄化现象引海外关注日本企业嗅出商机

全国人大代表，中国工程院院士、解放军总医院肾脏病科主任医师教授陈香美今天两会上谈到老龄化问题时表示，中国老年人的特色和特点是在经济还没有完全发达起来的时候，已经步入了老龄化社会。根据 2018 年的统计报告，现在老年人口已接近 2.5 亿，60 周岁以上人口占总人口数比例是 17.9%。65 岁周岁以上人口占总人口数比例是 11.9%。

陈香美认为，中国在步入老龄化社会，老年人的数量会一直增加，因此要有一个长远的发展规划。她说，只要有政府引导，只要出台了科学的养老指导意见和规划的话，老年人今后的生活、健康都是有保障的。陈香美也希望社会、企业资本加入老年人的医疗保险，建立更完善的养老保险制度。

此前，中国商务部部长钟山在两会的记者会上说，在文化、旅游、体育和在线消费等行业已经成为增长热点的同时，应该采取更多措施补齐服务业的短板。他说，一个“明显的短板”是养老服务，并补充说中国人口老龄化加快，每年大概要增加 800 多万老龄人口。他告诉记者们：“为这些老龄人口提供养老服务，是有很挑战的。比如说，全国老龄人口的床位每年短缺 200 多万个。”

中国人口老龄化的现象已经引起日本的关注。日本《经济新闻》报道表示，中国的出生人口今后继续减少的可能性很大。原因是处于生育适龄期的女性数量正在降低。根据 2010 年的人口普查推算，预计到 2025 年，22 至 31 岁女性人数将从 2015 年的约 1.14 亿人减少至 7100 万人，减少近 4 成。而《读卖新闻》则报道，随着中国老龄化程度不断加剧，越来越多的日本企业加入到中国的护理行业市场。由于中国养老设施和护理人才短缺，日本企业正官民一体积极努力，旨在有效利用应对老龄化社

会问题的技术和经验抓住商机。

（来源：健康界）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

智慧养老

马云要用智能化改变养老服务，照护者未来会被 AI 替代么？

一年一度的互联网大会在乌镇召开，世界各地的互联网巨头齐聚中国，畅想未来五年、十年、二十年内世界将发生哪些变化。

阿里巴巴 Ailabs 负责人昨天接受采访时说：

Ailabs 正在北京试点“互联网养老”，希望以人工智能技术帮助老人提高晚年的生活质量，也能够成为医护人员的好帮手，提高他们的工作效率。

马云这次要玩把大的，用 AI 改变养老服务么？

查了一下，所谓的“互联网养老”，其实指的是阿里新出的智能音箱“天猫精灵”。阿里这次为养老机构研发了定制款音箱，“老人可以通过语音指令，实现自动开关灯、音频播放、控制其他联网设备等功能”。

考虑到老人说话的口音，机构运营管理的风格差别等等技术问题，“互联网养老”会给机构里的老人和医护人员带来多大帮助，我们还不得而知。但是，却可以就此来聊一下“AI+老龄化时代”这个话题。

伴随着全球人口老龄化，世界上各个大国的劳动人口都在快速缩减。AI 技术的出现，可以说是生逢其时。人们一方面把它看作是补充劳动人口不足的一项对策，一方面也把它作为未来为老服务的一个替代方案。

就拿时下最热的无人驾驶技术来说。

今年 7 月，百度 CEO 李彦宏在百度 AI 开发者大会上，向现场观众直播了他乘坐无人驾驶汽车行驶在北京五环高架上的画面。

不到半年，12 月 2 日，在深圳，四台无人公交车正式上路。智能驾驶公交在开放道路上行驶，在全球范围来看也是第一次。

中国为什么这么快地推进无人驾驶技术，一个重要原因就是老龄化。

反观一下我们的邻国日本。

日本的老龄化比我们提前，所以他们从几年前就开始为老年人出行问题头疼了。

“老司机”们因为认知能力、视力、听力、反应能力的退化，正变成马路杀手。

今年初，日本一位 87 岁的超高龄司机因为开车撞死一名小学生被告上法庭。本来前方是红灯应该踩刹车，他却踩在油门上撞到了前方停下来等红灯的车辆，结果翻车又撞倒了小学生。最后，警方判定老人有认知症。

日本面临的困境是：放开让老人开车，会导致交通事故频发（高速公路上逆行的 70%都是高龄者）；收缴老人的驾驶证，则意味着公共交通落后地区的老人将很难出门活动、接触社会。

为了解决老人出行难题，日本软银公司也推出了「无人公交村村通」SBDriver 无人驾驶公交系统。下面是介绍短片：

除了无人驾驶，AI 的另一个热点是家用机器人。

目前最有名的家用机器人，是软银的 pepper 和以色列公司 IntuitionRobotics 研发的 ElliQ。

但是他们和时下的大部分家用机器人一样，功能仅限于通讯和娱乐，离人们所期待的家庭助手还

比较远。

但是最近两年，家用机器人领域出现了一些新的产品和公司。

上周，德国总统施泰因迈尔颁发了 2017 年度德国未来奖（Deutscher Zukunftspreis），获奖的是由汉诺威大学和慕尼黑 FRANKAEMIKA 公司研发的新机器人系统。

FRANKAEMIKA 公司把现代工业流水线上常见的机械手搬到了人们的生活中。

这只机械手由 7 个关节组成，每一个都有扭矩传感器，可灵活折叠，以提供“类似人类手臂的灵活性和灵敏度”。它可以提起 3 公斤的重物，伸展长度为 80 厘米，操作精度可达 0.1 毫米。

通过简单易学的编程，这条机械臂可以完成我们日常生活中的大部分动作。

比如煮咖啡：比如榨果汁：比如烤香肠：

除此之外，它最牛的功能是复制自己。

设计者声称：在量产初期，80%的生产流程都可以自我完成，而最终目标是在未来达到 100%。

自我复制，意味着它未来的增长将是指数级的，产能的扩大则会降低它的价格。现在，包括手臂、控制箱和软件在内整套装备的价格为 1 万美元（约合人民币 6.94 万元），未来有可能会进一步降低。

相信将来这类机械手臂会像智能手机一样，走进我们每个普通人的生活，帮助那些需要协助的人提升生活品质。

AI 带来的焦虑

十六年前，日本出品了一部动画电影，叫《老人 Z》。

电影描述了日本进入高龄社会以后，面临的困境：

家中有心脏病或其他慢性病的孤寡老人，所分配到的耳环式紧急呼叫器，已经超过 700 万个，政府的财政负担沉重；

全国的老人医疗机构「光之家」，也处于饱和状态；

养老院的设备器具急速老化；

能协助居家照护的人逐渐减少；

各疗养院人工费用高涨；

想增加专业照护人员，却推进困难

因此，政府委托民间公司制造了一部可以照护老人的机器 Z001，机器的功能包括：

- 1.洗澡
- 2.排泄
- 3.休闲娱乐
- 4.虚拟聊天
- 5.饮食设备
- 6.睡觉兼运动
- 7.健康管理
- 8.意外处理能力
- 9.自我学习

具体的看下面这段视频：

但是，电影中最完美的智能化养老设备，最终导致的，是最荒诞的悲剧。正如影片主角，高泽爷爷的护理者晴子所说：

「爷爷变成这样，很可怜。从这台机器上，完全感觉不到人类之间的感情」。

未来，人工智能会成为照护者的助手，可以减轻照护者的工作强度，但是，没有人会希望人工智能完全替代照护者来照护老人——因为，它感觉不到人类之间的感情。

照护者不是富士康的工人，被照护者也不是某个机械零件。「照护者和被照护者之间的每一次身体、眼神接触，每一个表情互动，每一句话都是照护的一部分」。我们期待的养老服务，不仅包含了生活照料和护理，也需要感觉到受尊重，感觉到被关心，感觉到爱。

《老人 Z》这部电影不是在反 AI，更像是在提醒我们，洞悉技术的边界在哪里，才能让技术更好地造福人类。

最后欢迎你参与下面的投票，想看《老人 Z》这部电影的朋友，可以回复关键词“老人 Z”获取观看链接。

（来源：阿沐养老）



智慧养老：裸奔的老年“数据人”

智慧养老的最大特点是老人的家庭生活 24 小时处于远程检测当中，老人没有任何隐私可言。这里的隐私不仅包括老人家居生活的物理隐私，还包括反映老人心理、生理及行为方式的信息隐私，而信息隐私是比传统隐私要复杂得多的新型隐私类型

2012 年，美国电影《机器人与弗兰克》上映，好多年轻人奔着好莱坞科幻大片而去，结果却被这部讲述孤独老人与照护机器人之间的情感故事深深打动。片中的养老机器人正是未来人类养老的新模式：智慧养老。

人口老龄化与全球信息化是现代社会发展的两大趋势。据联合国经济和社会事务部预计，到 2050 年，全世界 15 岁与 65 岁的人口年龄比将从当前的 9: 1 下降至 4: 1。随着老龄人口数量的逐年攀升，老年人慢性疾病的总发病率也在快速增长。

在老年慢性病的控制中，治疗并非是核心手段，健康管理、康复护理、生活照料及精神慰藉反而十分重要。这就要求家庭、医院及养老机构改变传统观念及模式，开发出满足老人康养需求的医养结合模式，为老人提供健康、安全、便捷、舒适的现代化智能养老服务。由此，智慧养老模式悄然兴起，并迅速得到世界各国的积极响应和国家政策的大力支持。

发端于“普世计算”概念

智慧养老是指将智能信息技术应用于养老服务中，通过智慧养老云平台，实现人、物、信息及各类社会服务资源的广泛汇聚、互联互通与精准配置，以满足不同老人的个性化需求。

美国是率先进行老龄化技术研发的国家。早在 1991 年，美国计算机专家马克·威瑟就提出“普世计算”概念，试图将计算机技术融入到家庭环境中，以提高人们的生活质量，由此产生了智能家居。智能家居养老主要是通过对老人家居生活的远程监控，根据数据信息为老人提供医疗服务或医疗帮助的远程医疗模式。德国开发出环境辅助生活系统，通过感应传输装置，将家里的各种电器智能化，对居家者的状态和环境进行分析，以增强老年人的独立生活能力。

日本作为最早进入老龄化和超老龄化社会的国家，充分发挥了其在机器人研发和制造领域的优势，开发出了多种针对老年人照护的服务机器人，对老人的生活进行管理和照顾。

家庭成员恐变“数据人”

智慧养老的技术核心是信息技术，信息技术所带来的信息文明正在使人类前所未有地迈入一个国与国、人与人、人与地球感知互联的“超级全球化”时代。然而，超级全球化过程在给我们带来无尽欣喜与期望的同时，也对我们既有的法律、伦理与秩序提出了严峻挑战。

就智慧养老而言，对我们的第一个挑战就是解构了我们关于家的一系列观念系统。家在物理意义上是指居住之地，即房屋。在社会组织意义上是两个以上的人组成的共同体，即家庭。如《周礼》所言，“有夫有妇，然后为家”。精神文化意义上的家，是指人们认可、信赖的归宿地，即精神家园。而智慧养老中的家因为智能产品和物联网技术的应用，家变为一个配备了信息和通信技术的住宅，或者说是为满足家庭需求而进行远程监控的连接设备或能源系统。由此，家不再是私密的活动场所，反而变成一个开放的公共空间。

房屋的物理环境改变，随之也带来家庭成员的改变。家庭成员由一种生物意义的存在而变为信息化实体与生物性人体共存的状态，也就是说，家庭成员既是血肉之躯，也是抽象的数据人、透明人抑或拟真人。因为物联网技术中的传感器和移动设备(如智能手机)可以收集各种物理和生理数据，如心跳、呼吸及心电图等，再通过算法推断出人的生理、心理、行为状态及活动规律，这个意义上的人就变成了数据人、透明人。

随着家庭成员存在方式的改变，彼此之间的关系也悄然发生改变。在传统家庭当中，家作为一个具有情感和永久性的地方，家庭成员通过爱与亲密关系的表达来加强彼此的联系和可沟通性，这是人类营造共同生活的基础。而数据人的数据交互生活方式，拟真人的现实虚拟交织、线上线下同步的生活状态，正逐步弱化他们在现实世界的情感表达欲求和交流沟通能力，反而进一步强化了他们对虚拟世界的沉醉和信息技术的依赖。如此一来，老人虽然能享受到照护机器人及远程医疗提供的各种养老服务，但是子女的陪伴和爱的表达却少了。

没有任何隐私的老人

基于家的观念系统改变，所带来的第二个挑战是法律上的隐私理论。在传统隐私理论中，隐私指向与公共领域相对的私生活领域。“隐”与“私”从字面来理解，就是个人享有的隐匿、隐遁，是免于公开和外来干扰的自由。家作为人类生活最大的私密性空间和对抗外来侵犯的堡垒，家庭成员的私生活秘密是法律保护的基本内容。而智慧养老的最大特点却是老人的家庭生活 24 小时处于远程检测当中，老人没有任何隐私可言。这里的隐私不仅包括老人家居生活的物理隐私，还包括反映老人心理、生理及行为方式的信息隐私，而信息隐私是比传统隐私要复杂得多的新型隐私类型。

基于信息隐私的复杂性，我们所面临的第三个挑战便是隐私保护的制度困境。我国的隐私保护规定出现较晚，2000 年以前，隐私主要是由司法解释进行间接保护。2000 年以后，在修订和新制定的法律法规中频频出现了隐私和隐私权规定，其主要针对物理空间的私生活安宁和私生活秘密保护。2010 年以后，我国一些立法文件及司法解释中出现了信息隐私的表述。2017 年，我国民法总则第 111 条规定，自然人的个人信息受法律保护。这表明我国已经有了信息隐私保护的相关法律。但在物联网技术的隐私威胁面前，仍然是力不从心的。

正如王利明教授所言，21 世纪法律遇到的最严峻挑战就是隐私权保护。这种挑战既来源于技术革新的速度远远快于社会监管能力提升的速度，也归因于我们思维方式的落后、隐私概念的匮乏以及制度安排的僵化。因此，迫切需要我们转变思维方式、重构概念范畴、变革法律体系，全方位思考智慧养老带来的法律挑战。

(来源：法治周末)



深度老龄化社会来临，智慧养老正当其时

据英国《每日邮报》援引美国《华尔街日报》报道，越来越多老年人逐渐依赖技术，缓解上了年纪后的孤独感。为了寻找他们渴望的面对面交流，很多老年人转而选择应用、机器人和其它服务等。其实不止欧美发达国家，我国养老问题也不容忽视。由于我国老年人口总量持续增加，传统健康养老方式和资源配置手段面临巨大挑战，加快虚拟现实、大数据、人工智能等新技术在智慧养老领域融合应用十分必要。

老龄化社会进程加速，智慧养老产业发展空间大

我国老年人口基数大、增速快，根据国家统计局的数据，2017 年末中国 60 岁及以上老年人口为

2.41 亿，占全国总人口的 17.3%，世界卫生组织也预测，到 2050 年，中国将有 35% 的人口超过 60 岁。

我国老年群体在不断积累和增长的同时，经济自主权也普遍提高，意味着他们有更多的经济实力提高自身生活质量，这些因素将为智慧养老产业奠定庞大的市场基础。智慧养老为健康监测设备、智能监控设备、智能门锁、家庭服务机器人等产品提供了广阔的市场空间，其服务平台的构建，也离不开视频监控技术、地理信息系统(GIS)、全球定位系统(GPS)、计算机技术等现代信息技术。

当前，智慧养老产品正从专业领域向大众领域扩展，未来发展空间巨大。前瞻产业研究院发布的《中国智能养老设备制造行业市场前瞻与投资战略规划分析报告》指出，2050 年我国养老市场规模有望达 22 万亿元，智慧养老等新形式的养老服务模式将成为智能产业发展的一大方向。

关注度居高不下，智慧养老持续推进

谁家少年不青春，谁家传承无老人。智慧养老话题热度的居高不下，反映了社会需求的迫切。

2017 年，工业和信息化部、民政部和国家卫生计生委颁布《智慧健康养老产业发展行动计划(2017—2020 年)》，提出重点发展机构内老年人无线定位求助、跌倒监测、夜间监测、老人行为智能分析、老年痴呆症患者防走失、视频智能联动、门禁系统联动、移动定位等。

2018 年，华龄智能养老产业发展中心与社会科学文献出版社共同发布《中国智能养老产业发展报告》蓝皮书，指出未来智能养老的主要形式是智能家居的普遍应用，信息科技类企业是我国智慧健康养老领域的主力军。

不难发现，政策法规的逐步完善、相关研究的不断深入，成为加速智慧养老产业成熟的催化剂。

智慧养老领域玩家众多，安防企业纷纷入局

智慧养老产业具有涉及领域广、产品形态丰富、跨界特征显著、用户粘性强、产业成长性高等特点，包括安防厂商、家电企业、养老机构、地产商、医疗器械生产商等纷纷加码布局智能家居养老领域。其中，安防企业正日益成为社会养老服务体系发展的重要参与和推动力量。

目前，养老方式包括居家养老、社区养老和机构养老三大类，居家养老作为我国绝大多数老年人的共同选择，成为关注的焦点。一大批安防厂商将物联网、云计算、大数据等先进技术运用到居家养老，较为常见的智能养老设备功能主要有：定位、健康监测、一键呼救、语音通话、运动检测。为陪伴老人设计的机器人、家用摄像头、随身体征检测手环、报警床垫等都是颇受欢迎的养老产品。

结语：老龄化进程与城镇化、家庭小型化、空巢化、失能化相伴随，“君不见，高堂明镜悲白发，朝如青丝暮成雪”。家庭照料者的缺失，无疑令人心碎，智慧养老产业的发展，有助于缓解这一情况，同时，亲人的关怀也不可或缺。

(来源：中国安防展览网)

“夕阳有乐”看智慧养老显身手——普陀区推动养老服务供给模式创新升级，打造普陀养老服务品牌

上海普陀报道“家家有老人，人人都会老”，我国自古有孝老的优良传统，十九大把“老有所养”明确写进报告里后，社会对养老更是高度重视。2019 年是落实养老事业“十三五”规划的关键之年，普陀区以高品质养老服务建设为目标，持续优化养老服务供给模式，为老人营造更幸福的晚年生活，让老年人老有所养、老有所乐，不断提高老年人获得感和满意度。

减轻老人经济负担“长护险”有实效

居住在桃浦第一养老院的朱阿姨，在院中每月原须支付费用 4000 元，养老院集中为老人办理了长护险业务，并统一上门评估。评估后，老人享受到了长护险重度护理待遇，每月减少支出 765 元，只需要向养老院支付 3235 元。

家住曹杨新村 93 岁高龄的张阿婆是低保对象，原享受居家养老服务补贴政策，每月补贴额为 1000 元。但因为身体状况不理想，家属生活照料负担较重。社区养老顾问得知后，主动上门了解情况并陪同张阿婆家人到受理中心办理长护险申请。民政部门经过政策对比后，主动将养老服务补贴与长护险衔接，现在老人每月可享受民政养老服务补贴 500 元，并享受长护险待遇约 1950 元。

作为全市长护险先行试点的三个区之一，本区积极推进长期护理保险试点工作。至 2018 年底，全区共受理长护险申请 30808 人，其中申请社区居家照护服务 24668 人，养老机构照护服务 6140 人，完成评估 26847 人，居家护理机构开展服务 12193 人，总服务量 185.96 万人次，养老机构服务 4758 人。推进老年人养老服务补贴待遇与长护险政策的衔接，累计共有 3906 位存量老人完成服务待遇衔接。开展低保、低收入家庭老人“长护险服务个人自负费用”民政补贴工作，共补贴评估费用 53 人次，服务费用 13 人次，发放补贴资金 1 万余元。

近日，在主题为长护险试点和养老服务供给模式创新升级的工作会议上，区民政局相关负责人表示，今年，区民政局将做好区级信息系统（“区老年照护统一需求评估信息管理系统”）的升级改进，继续提升区级信息系统与市级系统的深度对接，优化与“长护险”的功能衔接，为区养老服务体系的系统集成、优化养老服务补贴政策的实施提供一个有效的信息系统平台。

同时，完善和落实长护险服务项目和与长护险制度相衔接的养老服务补贴政策，优化保障对象服务补贴政策，做到应保尽保。依托“上海市养老公共服务管理平台”继续在安全服务、考核监管等方面做好做实，加大对养老服务补贴经费的监管力度，进一步规范服务经费的发放流程。

融合互通建立多层次养老服务

近年来，随着养老需求增加，养老床位一直呈现供不应求趋势。在民生实事项目中，新增养老床位几乎每年都会被提及。据了解，去年本区就已经新增了 1044 张养老床位，占全市增量的七分之一。今年区民政局还将继续在扩大服务供给上下功夫，探索推动机构、社区和居家养老服务融合互通，探索建立多层次养老服务资源共享。

区民政局表示，2019 年，本区计划新增养老床位 340 张，改造 86 张失智老人照护床位；依托网格化综合管理服务片区，新建 3 家社区老年人日间服务中心，新建 2 家社区综合为老服务中心，新建（改建）5 个标准化老年活动室，新增 10 个社区老年人助餐点，新增 10 个社区睦邻点。

为进一步丰富和扩大养老服务供给，促进机构养老与社区居家养老融合发展，为老年人提供便捷、专业的养老服务。本区今年还将试点开展家庭照护床位建设工作，推动具备服务资质且愿意承担社会责任的养老机构、长者照护之家与社区养老服务组织建立稳定合作关系，把养老床位送到老人家中。目前，确定的家庭照护床位服务对象共两类：一是年满 60 周岁、且老年照护统一需求评估等级为 4 级和 5 级的老年人；二是年满 90 周岁的老年人，其统一需求评估等级可放宽至 3 级。

创新特色养老提升服务质量

2018 年，本区已为 2000 户社区独居老人安装“智联普陀居家安全智慧套装”，对接“普陀城市大脑”中心数据库，通过无线门磁传感器、红外体征传感器、无线烟感和无线可燃气体监测设备即时传输老人居家动态。今年，区民政局将联合科委、网格中心继续加大“智慧养老”工作力度，为 8000 户社区独居老人安装“居家安全智慧四件套”，并与“智联普陀”的数据库对接，通过对老年人生命体征、日常活动规律的大数据采集分析，保障独居老人的安全。

让人眼前一亮的是，今年，区民政局将进行“时间银行”试点，联合高校资源，依托专业社会组织，共同探索建立时间银行服务平台，通过运用“区块链技术”将社区居家养老和邻里互助相结合，

激励更多社会力量参与养老服务，并且形成一种良性循环的和谐邻里关系。据了解，“时间银行”项目旨在发动低龄老人照顾高龄老人，低龄老人储存时间，待其变为高龄老人需要被照料时，从时间银行支取时间，享受新一代低龄老人的照料。

为进一步扩大养老顾问点的覆盖面，区民政局将在全区居村委会设立 40 个养老顾问点，普及养老政策、养老资源、养老服务信息，利用区级综合为老服务平台，积极培育并开展线上智能养老顾问服务，提升养老服务精准化水平。继续以项目化方式提供为老服务，包括“老伙伴计划”、“老吾老计划”。着力落实老年人权益保障，持续开展走访慰问送温暖活动、“温馨八送”、举办老年法律咨询服务和为老健康服务活动；继续落实老年人综合津贴制度。

此外，区民政局还将深入推进对养老服务机构及护理服务市场的行业监管力度，继续推动有资质的社会力量参与到长护险服务中，鼓励和引导有条件的养老机构向社区延伸照料或提供居家照护服务，开展长护险项目服务及其他养老服务，更好地满足老年人照护需求。将加强与区人社（医保）部门对接，加强监管，规范养老机构收费行为，杜绝养老机构乱收费现象，推进联合监管常态化，研究制定本区长护险服务机构的准入准出门槛，培育树立普陀区养老服务品牌。

（来源：中国发展网）



老年大学

老了还要上学，委员建议推广缓老大学养老新模式

据统计资料显示，截止 2018 年底，我国 60 岁以上老龄人 2.4 亿，达总人口 20%以上，人口老龄化趋势明显加快。

湖北省政协副主席王红玲委员在两会的提案中深入分析了当前养老模式及人口老龄化问题，她呼吁加强养老业态创新、养老企业科技创新，通过发展缓老大学新模式，推进中国特色养老产业健康发展，完善养老新模式的理论研究，建立国家级产学研基地。

初老人群资源闲置严重

为应对人口老龄化，湖北武汉民企探索学养融合的缓老大学养老新模式。该模式基于人的生理年龄分为 60 至 70 岁的初老阶段和 75 岁后的深老阶段。初老阶段核心需求是缓老，以学养融合化解退休离开单位后失社、失群的孤独。深老阶段的养老需求，医养融合以尽天年。根据老龄人心里需求和服务对象不同，市场已裂变为缓老和养老两大市场。

王红玲介绍，缓老大学的创办者设计出周一出城上学，周五回家亲近儿孙。沿着城市周边耕读旅居，中医食疗，游学交友，口述回忆录的三年制住读型轻资产运营的缓老大学模式。学员互教互学互助为主，共享各种人文技艺课程和集体班级生活。又称老年人互助养老中心，类似幼儿托管中心。

针对现在社会养老人力资源不足瓶颈，王红玲表示，据调研发现，我国城市有两大资产闲置：一是所有城市周边星罗棋布的景区度假村和生态农庄，周一到周五普遍闲置。二是初老人群资源闲置严重。这一特殊群体都想重新学点东西，了却年轻时的心愿；特别是亲近自然生态，传承家史正能量的奉献能力，虽属社会人力资源，却多被闲置。缓老大学模式不仅化解了两大资源闲置难题，还促成了大学生体验德孝责任的义工文化和退休者口述回忆录传承历史。

建立缓老大学养老模式可行性

党的十九大报告指出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。王红玲在提案中陈列了建立缓老大学养老模式的两点可行性：

一是增强志愿者现实光荣感。通过区块链技术确保他年回报的缓老义工时间银行——在校大学生为空巢老人口述回忆录当义工秘书，其践行德孝的劳动，以“缓老币”的形式储存于时间银行，当众多空巢老人免费提供家中空房，征集陪住青年时，“缓老币”就是信用凭证。

二是提前启动社会人力资源、公益互助为宗旨的时间银行。它包含了“缓老颤音”模块，它既是社会各界初老人网络交友、免费发布各种知识付费和灵活兼职信息的平台，也是在校大学生走出校门前体验德孝文化的社会实践课堂。

建议大力推广缓老大学养老新模式

为破解社会养老人力资源不足瓶颈，让老年人老有所归，提升生活幸福感，王红玲对推广缓老大学养老新模式的几点建议：

一是加强养老业态创新，鼓励发展缓老大学新模式。我国老年人半数以上为以缓老为刚需的60至70岁初老人群。线上线下学养融合的湖北缓老大学模式，集公益和商业于一体，既化解了两大资源闲置，又浇灌出两朵文明鲜花，值得大力扶持发展。建议国家出台相关扶持政策，鼓励各省尽快试点，积累经验，以便复制推广新模式。

二是加强养老企业科技创新，加快中国特色养老产业健康发展。为积极应对来势汹汹的老龄化危机，拉动老龄产业创新与发展，建议科技部应尽快设立老龄产业创新进步奖。上交所科创板也应将融入人文科技和信息科技于一体，具有国际首创水平的湖北缓老大学，作为引领老龄产业创新的典范大力扶持，优先上市。

三是加强孝道观正确引导，鼓励大学生参与社会实践。建议教育部规定大学生到正规养老机构做自愿者服务纳入社会实践课必修学分。像大学生走进校门必须经过军训阶段一样，在毕业前经历义工时间银行，到缓老、养老机构做义工，践行社会德孝，对学生今后做人做事教益极大，让缓老义工文化成为中国新时代精神文明的一大亮点。

四是加强养老新模式的理论研究，建立国家级产学研基地。目前抓住湖北缓老大学模式理论和实践已走在全国前列的机遇，建议国家科技部、教育部整合科研资源，开展校企合作，跨界融合研究，吸收社会学、心理学、教育学、文化学、养老学、健康管理学、社会保障学、产业经济学和人文科学成果，在世界率先创立缓老学科，成立缓老科学研究院（所）。

（来源：健康界）

健康管理

绿茶和胡萝卜防老年痴呆？

“绿茶和胡萝卜可能成为对抗老年痴呆症的有力武器。”《俄罗斯报》10日报道称，研究人员在绿茶和胡萝卜中发现化合物能有效阻止阿尔茨海默症。

报道称，这项研究是在老鼠身上进行的，科学家研究了两种化合物：EGCG(绿茶中的关键成分)和FA(阿魏酸，胡萝卜中的成分)。实验表明，胡萝卜和绿茶提取物的组合对动物大脑产生了影响。实验过程中，科学家们对老鼠进行了一系列神经心理学测试，与检测人类痴呆症类似。经过三个月的实

验，一些失忆老鼠的记忆显著改善。研究人员称，这些植物化合物或能减少大脑中的氧化应激反应，这是阿尔茨海默症病理学的关键。研究结果令人兴奋，虽尚未在人体试验。但无论如何，绿茶和胡萝卜对人体无害，建议人们可适当多食用，预防痴呆。

（来源：人民网）



社会保障

辽宁：推出“养老贷”解决困难人员社保缴费难

“多亏了‘养老贷’，一次性补齐了社保欠费，现在我可以按月领取养老金了。”3月11日，家住丹东市元宝区山水龙城廉租房的63岁的卞荣君开心地说。本应于2016年12月退休的卞荣君由于经济条件限制，一直到2018年年末也未能补缴上社保欠费。丹东市人社局与丹东银行携手推出的“养老贷”业务，使卞荣君的社保缴费难题迎刃而解。

近年来丹东城镇职工基本养老保险覆盖范围不断扩大，参保人员持续增多，但达到法定退休年龄因生活困难等原因中断缴费无法按期领取养老金的问题也日益凸显，不仅影响养老保险的可持续运行，而且也直接影响到参保人员退休后的基本生活。

为帮助生活困难群体接续养老保险关系、渡过暂时性的缴费难关，2018年10月，丹东市人社局与丹东银行在反复沟通协调的基础上，正式签署了合作协议，携手推出了“养老贷”业务，为生活困难中断缴费的参保人员提供贷款资金。

根据借款申请人的实际资金需求和社保部门实际确认情况，银行贷款额度原则上最高不超过5万元（含）。人社局和银行对借款人养老保险代缴、代扣等工作实行封闭管理。贷款偿还采取定日划扣养老金还款方式。

今年3月，丹东“养老贷”正式付诸实施，目前日均咨询量达30余人次，累计办理“养老贷”368笔，贷款总额达1472万元。目前已有277人办理了退休手续，其中，211人已开始享受社保退休金待遇。

（来源：辽宁日报）



让长期护理保险填补养老需求缺口

今年的政府工作报告中提到，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福晚年。这是长期护理保险第一次出现在政府工作报告里。

长期护理保险如果能在全国推开，将有望成为“五险”后的“第六险”。截至2018年末，中国60周岁及以上的老年人已达2.5亿，占总人口近18%。预计2050年左右，这个人数将接近5亿，占总人口35%左右。而我国失能、半失能老年人超过了4000万人，占老年人口总数的18%。我国有大量需要长期护理的老人，但目前国内应对失能失智老人群体的养老床位并不多，而我国一直没有长期护理保险制度，这让广大失能失智老年群体难以得到更好保障，相关需求难以得到更好满足。

而在美国、日本、德国、韩国、荷兰等国，早已经建立起长期护理保险制度。长期护理保险有助于缓解由老龄化带来的护理服务支出压力。我们应该充分借鉴发达国家在这方面的经验，尽快建立并完善符合我国实际的长期护理保险制度。

长期护理保险是一个较为复杂的险种，而从目前的试点来看，长期护理保险资金多由政府支付，主要是医保基金划转，而企业和个人暂不缴费或缴费很少。这在很大程度上限制了筹资规模，使保障质量和效果打了折扣。今年两会有政协委员因此建议，从养老保险用人单位缴费中划转 1% 建立长期护理保险基金。通过个人缴费、财政补助、医保基金划转等多渠道筹集资金，才能确保长期收支平衡。

当然，推行长期护理保险制度，还需要补上护理人员的巨大缺口。为此，就要不断壮大护理从业人员队伍，加强护理人员职业培训，切实提高长期护理服务的供给，让长期护理保险能够充分发挥社会“第六险”的作用，填补养老需求方面日益凸显的缺口。

（来源：齐鲁晚报）



多层次养老保障体系之困

2019 年，是全面建成小康社会关键之年。如何更好地保障和改善民生，无疑是今年两会的重要关注点。而随着人口老龄化的加速，如何让民众老有所养，更是民生问题的重中之重。

3 月 5 日上午 9 时，第十三届全国人民代表大会第二次会议在人民大会堂开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。

报告中提到：推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。同时，加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。

后一天的 3 月 6 日上午，全国人大代表、中国太平洋保险(601601)集团战略研究中心副主任周燕芳在上海代表团全团审议时，也针对多层次养老保障体系建设这一问题发起了呼吁。

二、多层次薄弱

国务院发展研究中心保险研究室副主任朱俊生在接受《国际金融报》记者采访时指出，养老保障理论上讲有三个层次，但实际上，能起主导作用的仍然是第一个层次，也就是政府主导的基本养老保险。

而所谓的多层次并没有得到很好的体现，比如说第二层次的企业年金或职业年金，以及第三层次的商业养老保险，它们在市场化机制下，目前份额占比还较小，还没有从真正意义上对老百姓(603883)将来的退休养老提供多少收入。

周燕芳说，“从当前基本养老金的替代率和养老金占 GDP 的比重来看，我国的养老金储备是不充足的。”

“造成我国养老金积累水平偏低的主要原因在于积累来源单一。”周燕芳分析，养老金储备比较充足的国家，第一、第二、第三支柱的发展相对比较均衡。以美国为例，2017 年底，美国 31.01 万亿美元养老金中，第一支柱约 2.8 万亿美元，占比 9%；第二支柱约 16.83 万亿美元，占比 54%；第三支柱约 11.38 万亿美元，占比约 37%。同期，我国养老金总额 7.3 万亿元中，我国第一支柱占比超过 80%；第二支柱的企业年金，目前仅一些大企业建立，约 2700 万人，仅占参加社保人口的 7% 左右；第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险发展更为滞后。

周燕芳补充称，目前我国第一支柱，城镇职工基本养老保险合计缴存比例为 28%（全国各地缴存比例略有不同），其中企业缴纳 20%，个人缴纳 8%，缴存比例远高于美国的 12.4% 和日本的 18.3%。因此，我国养老金体系保障能力的提升只能依靠大力发展第二和第三支柱。而作为“第二支柱”的企业

年金和职业年金，参与者主要是政府事业单位和国有企业，实际操作中难以突破覆盖面小、参保人数少等困境。

补齐短板

人口老龄化已成为当前我国面临的重大民生问题，那么，该如何推进养老保障体系建设？

“最大的空间还在于第三支柱的发展”。周燕芳说，建议充分发挥税收政策的引导作用，推动个人税收递延型商业养老保险（下称“税延养老保险”）的快速发展，尽快补齐养老保障第三支柱建设短板，构建一个多层次养老保障体系，保障中国人的美好晚年生活。

朱俊生也对《国际金融报》记者表示，提升商业养老保险的地位很重要，需要切实把其当成养老保障体系中一个重要的层次和支柱。

以正在试点的税收递延型商业养老保险为例，朱俊生称，从调查结果来看，由于税收优惠力度有限，导致推广效果并不理想。“所以提高税收优惠力度，并多鼓励老百姓通过购买商业健康保险来建立多层次的保障体系，对整个社保体系的完善都会非常有价值。”

“叫好不叫座”

2018 年 4 月，银保监会、财政部等五部门共同发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（财税【2018】22 号）和配套政策。

2018 年 5 月 1 日，个人税延养老保险在上海市、福建省和苏州工业园区开展试点，试点期限暂定一年。根据方案，个人缴费税前扣除限额最高不超过 12000 元/年，延税额度最高为 5400 元/年。

根据养老保险业务经营特点，遵循收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡的基本原则，保险行业推出了确定收益型、保底收益型、浮动收益型三大类全产品体系，以满足市场多样化的产品需求；建立了中国保信税延养老保险信息平台，实现了与金税三期数据对接，确保税务申报和优惠权益的实现。

根据同业交流数据，2018 年共有 16 家保险公司开展个人税延养老业务，累计实收保费约 7000 万元，承保件数约 4 万件。

周燕芳说，税延养老保险的市场整体情况低于预期，主要受到四个方面限制：

一是试点覆盖面有限。

除现阶段覆盖人群范围有限之外，任何一项新政策的推出，市场的认知和接受都有一个逐步过程，政策效果还未充分呈现。

二是税收优惠力度不足。

根据规定，个人领取税延养老保险金时的实际缴纳税率为 7.5%。考虑到领取时纳税基数含全部投资收益，以及货币时间成本等因素，政策覆盖人群主要为当期个人所得税适用税率 20%及以上人群。经测算，20%税率对应实际应发工资在 2 万元左右。

三是产品可选择性不高。

税延优惠政策适用产品品种较为有限，市场上有大量可解决客户养老难题、深受消费者喜爱的优秀年金保险产品，但并不能享受到税延政策，导致税收刺激效果未能达到预期；

四是操作流程复杂。

税延养老保险税收抵扣申报流程较为繁琐，使投保人的节税体验大打折扣。

放开脚步

针对上述问题，周燕芳建议，扩大税收递延政策适用产品范围和地域范围。“如扩大至长三角地区，最终放宽至全国。同时，根据各地区经济发展水平的不同，可制定不同的抵税额度上限政策”。

周燕芳还提出，加大税收优惠力度。一方面，降低领取阶段的税率，领取期 75%部分的领取金额适用税率可以从 10%调整为 3%，对于重疾、身故或全残的情况，建议领取时免缴个人所得税；另一方面，应考虑提高税收优惠的额度，将每月的扣除标准从 1000 元提高至 5000 元。

同时，还可探索通过税务信息的共享，简化税务申报的流程。研究将税延养老保险的税收抵扣申报和目前 6 项个人所得税附加扣除项目，共同列入综合纳税申报的范畴。

此外，周燕芳还建议，结合我国税延养老保险试点情况，建议借鉴国际成功经验，探索建立自动加入机制和缴费配比机制。

（来源：国际金融报）



养老保险费率从 19% 降至 16%，企业收到实实在在“大礼包”

政府工作报告中提出，今年要明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%。

新疆一大型国企人力资源部社保专员刘琳表示，这对他们企业来说真是实实在在的“大礼包”。她给记者算了一笔账，“我们企业有 1200 名员工，每月仅社保费用支出就有 160 万元左右。我们企业平均缴费基数 5000 多元，如果按报告中提到的养老保险费率从 19% 降至 16%，那么企业缴纳的养老保险每人每月至少少缴 150 多元，一年下来节省的费用可以达到 200 多万元。”刘琳说，再加上深化增值税改革，制造业等行业继续降低相关税率，企业的劳工成本和税费成本的下降幅度是非常大的。

2018 年，新疆五项社会保险全年共为企业减负 31 亿元。

2018 年 5 月 1 日起，我区企业职工基本养老保险单位缴费比例由原来的 20% 暂按 19% 执行。

各统筹地区可在工伤保险现行费率基础上下调 20% 至 50%。

对用人单位和职工失业保险缴费比例总和从 3% 阶段性降至 1%。

（来源：亚心网）



周燕芳代表从专业视角看新兴养老险的不足，用保险思维求解“老有所养”难题

作为来自保险行业的全国人大代表，周燕芳在今年全国两会的发言中直指社会公众最关切的养老问题。她认为，实现“老有所养”目标的前提是，国家养老金体系能够全面、充足、持续、稳定地向人们提供老年时期的收入。然而，我国养老金储备并不充足。以税延养老保险为代表的商业养老保险因此走入更多人的视野，成为民生焦点。

作为最初的“研发者”之一，周燕芳十分欣慰地看到税延养老保险的成功落地，并取得了一系列十分亮眼的成绩。但是，在税延养老保险不到一年的运行期里，她也看到了这一新兴保险业务模式存在的不足与问题。

“当初在制定税延养老保险时，我们很大程度上是参考原来的个税计算方式。”周燕芳告诉记者，由于新个税法的出台，税延养老保险也面临着马上“升级换代”的问题。在税延养老保险政策制定之初，主管部门和保险公司希望能够吸引更多中等收入群体参与购买，为人们的晚年生活增添一份保障。但是，随着新个税法的出台，税延养老保险能带来的优惠大幅下降，覆盖人群也大大缩减。周燕芳指出，这一现象已背离当初推行税延养老保险的初衷，因此需要尽快根据新个税的特点，研究更新税延养老保险政策。

周燕芳也注意到，许多人在购买税延养老保险时还会遇到流程复杂、操作不便利等问题。她对新

个税的便利操作联想到，税延养老保险或许也可以采用更便利、更直接的操作方式。

（来源：文汇网）



企业减负下调养老保险费率后，你未来的养老金受影响吗？

在今年政府工作报告提到的一揽子减税降费政策中，一组数据引人关注：“下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%”，同时，“继续提高退休人员基本养老金”，至今已实现 15 连涨。

养老金“一减一增”之间，意味着缴的少了，发的多了。有人担心，等到我退休时，养老待遇会不会受到影响？

对此，政府工作报告有明确回应：“既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。”

全国人大常委会委员、民盟中央副主席、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成代表表示：

“养老金还会继续涨，大家要对养老金制度有绝对的信心。”

降低缴费率是企业普遍呼声

每年全国两会期间都有不少代表委员关注企业费率过高的问题。在郑功成看来，“降低缴费率是企业长期以来普遍性的呼声。”

目前，我国现行的城镇职工基本养老保险制度的法定总缴费率为 28%，其中，企业缴费为 20%左右，个人缴费为 8%。如果再加上医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险与住房公积金，总缴费率高达 50%以上。“如此高的缴费率极大增加了用工成本，带来了较大负担，也必然会影响到就业发展。”郑功成说，社会保险缴费率下降是大势所趋。

国务院提出自 2016 年 5 月起开始阶段性降低社保费率，规定企业职工基本养老保险企业缴费比例可降低至 20%；单位缴费比例在 20%且基金累计结余可支付月数超过 9 个月的省份，可降低至 19%。

数据显示，目前北京、上海、湖南、甘肃、宁夏、重庆、四川、贵州、江苏、安徽、江西、新疆、山西、天津、湖北、广西、河南、海南和云南等 19 个省份宣布下调企业养老保险费率，其中上海从 21%降至 20%，其余省份由 20%下调到 19%。

“企业社保缴费中，养老保险是大头，约占 2/3，企业要求降低养老保险费率的呼声也非常强烈。”全国人大代表、南京市市长蓝绍敏算了一笔账，比如一家拥有 50 名职工的公司，企业缴纳养老保险的费率是 19%、个人 8%，缴费基数按 5000 元计算，养老保险费率每降低 1 个百分点，每年就能够为企业节约 3 万元的用工成本，这对于企业而言是实实在在、可知可感的。

养老金不差钱

从 20%到 16%的费率下降，在郑功成看来是有基础的。我国有全国养老保险基金结余 5 万亿元，还有为应对人口老龄化高峰而预留的社会保障战略储备基金两万亿元，以及多种可以调节相关参数的应对措施，我们应该对这个制度有充分信心，“养老金不差钱，还会不断往上涨”。

“表面上是降了几个百分点，实际上会产生一系列连锁效应。”郑功成说，从整个经济社会的协调发展来看，减轻企业负担、促进企业发展，才能稳定就业，让更多人通过就业获得更好的社会保障。

从国际上看，一个理想的多层次养老金体系包括法定基本养老保险、企业年金和商业性养老金。

然而现实是，我国企业年金只有 5% 左右的人参缴，基本都是国有企业，民营企业几乎没有加入，商业性养老金基本上可以忽略不计。“目前费率过高，导致用人单位根本没有更多财力来为员工缴企业年金。”郑功成说，必须通过较大幅度地降低第一层次缴付率，才能给用人单位留下缴纳企业年金或职业年金的空间，让员工有余力缴纳商业保险，这将有助于整个养老金体系的优化。

减的钱，从哪儿补上来？

郑功成谈到国有资产可划补养老保险基金。过去老一辈劳动者并没有缴纳养老保险费，但他们劳动的价值凝结在国有资产中，理应从中切割一部分满足养老需要，“国有资产现有四五百万亿元的规模，哪怕拿个 0.5% 出来都是万亿元的规模”。

国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗在 2018 年中央企业经济运行情况发布会上介绍，2018 年划转部分国有资本充实社保基金稳步实施，完成 18 家中央企业股权划转，划转规模达 750 亿元。

基本养老保险制度是国家制度，应实现全国统收统支

今年政府工作报告中明确要“加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金”。

目前，各地方养老保险缴费基数和费率“五花八门”。很多在北上广打拼的年轻人发现，在大城市缴纳了养老保险，退休回到家乡后却很难全额领取养老金。

这种地区分割统筹的状态，制造了制度的不公。不同地方的缴费基数不统一、缴费率也不同。较大幅度地降低养老金费率，正是倒逼养老金制度加速优化。

“基本养老保险制度是国家的制度，而非地方制度，应实现全国统收统支。”郑功成说，全国统筹的核心要义是要各地筹资负担即费率一致，而不是广东、浙江等地用人单位缴费率为 14%、东北三省等地缴费率为 20%。通过这次降费，全国各地的缴费率开始接近，这是走向公平筹资的表现。

目前有些收不抵支的地区担心“本来钱就不够，还让我降四个点”。郑功成认为，这种理解是错误的，“缴费高的地方一定要不折不扣地降到 16%，然后再去想办法解决缺口问题”。

财政部部长刘昆在记者会上介绍，为缓解个别省份的基金收支压力，今年预计全年中央调剂基金规模将达到 6000 亿元左右，拟安排中央财政基本养老金转移支付预算 7392 亿元，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区 and 老工业基地省份倾斜。

去年中央调剂金的规模是 2400 多亿元，今年预计达 6000 亿元，中央财政还加大了转移支付力度，“这个时候结余的基金、中央调剂金、财政转移支付等都可以发挥作用。”

（来源：新民晚报）

人社部部长承诺！保证养老金及时足额发放

今天，在十三届全国人大二次会议第四场“部长通道”上，人力资源和社会保障部部长张纪南承诺，企业社保费率的降低不会影响养老金的发放，“保证养老金的及时足额发放。”

政府工作报告提出，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%。对此，有人担心，社保费率降低会影响养老保险的发放。张纪南认为，降低费率以后，企业有了活力，可以不断地再扩大生产，就业门槛降低了，就业的人多了，参加社保的人也会更多，社保基金的蛋糕会越做越大，从而形成良性的循环。

对于养老金的储备情况，张纪南也进行了介绍。他说，最新统计的数据显示，我国养老金当期的收支总体上还能够保证收大于支。同时，我国企业养老保险金，滚存已经达到 4.78 万亿元，有比较强

的支付保障能力。另外，全国的养老保险基金有 2 万多亿元，而且中央还会不断划转部分国有资本充实社保基金。“综合这三点，再加上我们采取其他一些措施，我们能够保证养老保险金的及时足额发放，请大家放心。”他说。

（来源：中青在线）



税延养老险试点半年调查：去年保费仅约 7000 万业内呼吁扩试点范围

2018 年 5 月 1 日，个人税收递延型养老保险（以下简称“税延养老险”）在上海市、福建省和苏州工业园区开展试点，试点期限暂定一年。根据方案，个人缴费税前扣除限额最高不超过 12000 元/年，延税额度最高为 5400 元/年。

全国人大代表、中国太平洋保险集团战略研究中心副主任周燕芳透露的同业交流数据显示，2018 年共有 16 家保险公司开展个人税延养老业务，累计实收保费约 7000 万元，承保件数约 4 万件，自首单落地试点约半年期间，市场整体情况低于预期。

从险企端而言，《每日经济新闻》记者调查发现，各家保险公司在试点期间态度谨慎，期待配套政策进一步优化，推动税延养老险的快速发展，尽快补齐养老保障第三支柱建设短板。

试点数据：16 家险企承保约 4 万件

为鼓励个人建立商业养老保险，经过十余年的研讨和推动，2018 年 4 月，银保监会、财政部等五部门共同发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（财税【2018】22 号）和配套政策。

《每日经济新闻》记者了解到，税延养老险政策落地后，各家保险公司积极推出首单，消费者也有意愿安排自身的养老计划，各方利益达成共识。相对于“叫好不叫座”的税优健康险而言，业内对税延养老险的试点更为看好。

一位业内人士在接受《每日经济新闻》记者采访时表示：“一方面，税优健康险允许带病投保，盈利也要回馈给客户，保险公司没有利益可言；另一方面，由于销售费用极低，销售渠道没有积极性。而对于税延养老险，保险公司没有保障风险，只有投资回报风险。养老险的长期资金属性，能匹配险企长期价值投资，有助于提升投资收益。”

即便如此，各家试点险企积极部署销售渠道的同时，对待业务扩张却普遍采取“不求快，但求稳”的态度。太平人寿产品市场部税延养老险项目负责人周芸透露：“公司整体销售节奏上没有急于快速铺开，现阶段以优化和完善业务流程、培育市场和宣传推广为主，帮助消费者正确认识税延养老险的政策优势和养老属性。如果客户消费体验不佳，或因了解不全面导致不合理预期，都将不利于税延养老险的后续推广。”

同业交流数据显示，2018 年共有 16 家保险公司开展个人税延养老业务，累计实收保费约 7000 万元，承保件数约 4 万件，市场整体情况低于预期。

新税制下政策覆盖人群进一步减少

《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》规定，取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人，其缴纳的保费准予在申报扣除当月计算应纳税所得额时予以限额据实扣除，扣除限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的 6% 和 1000 元孰低办法确定。对此，周燕芳建议适当提高税收优惠额度，如 10% 或 5000 元额度。

根据规定，个人领取税延养老保险金时的实际缴纳税率为 7.5%。周燕芳指出，考虑到领取时纳税

基数含全部投资收益，以及货币时间成本等因素，政策优惠对当期个人所得税税率 10%及以下的人群意义不大，即政策覆盖人群主要为当期个人所得税适用税率 20%及以上人群。

周燕芳指出，2018 年 10 月个税起征点调整后，纳税人口占城镇就业人员的比例从 44%降至 15%。新税制下，20%税率起征点对应纳税月收入为 17000 元，加上三险一金等免征征税额度，20%税率对应实际应发工资在 20000 元左右，政策覆盖人群进一步减少。

周燕芳建议，领取期 75%部分领取金额适用税率从 10%调整为 3%，对重疾、身故或全残情况，建议领取时免缴个人所得税。其解释称：“一方面可以将缴费期适用税率 10%的人群全部纳入政策覆盖面；另一方面，在新税制下，每月基本养老收入低于 5000 元免征，在 5000 元和 8000 元之间适用 3%个人所得税率，税延养老保险领取期税率为 3%，保持领取税率统一。”

探索建立自动加入机制和缴费配比机制

据了解，对于税延养老险，除了传统投保渠道外，客户一般还可以通过各家公司的微信、PC 端自助投保，不少公司也启动了电销税延养老险服务专席。由于税延养老险涉及企业代扣税环节，一些保险公司倾向于以团险部门为主销渠道。

周芸告诉《每日经济新闻》记者：“目前可税前抵扣的额度是工资收入 6%和 1000 元两者取小，客户可抵税金额存在每月变化的可能。”在周芸看来，给消费者提供简便、清晰的购买途径和服务流程，特别是税务抵扣操作流程，才会降低险企推动的难度。

如何提高居民个人商业养老保险参与意愿，是各国养老保障体系建设共同面临的问题。据了解，美国 2010 年建立自动加入机制后，各计划类型参保率均有所提升，以 2015 年美国两种不同计划类型为例，实施自动加入机制的产品，各类型客户投保率均大于 80%。

类型		自愿加入(%)	自动加入(%)
全部		58	88
收入	3 万美元以下	29	82
	3-4.99 万美元	53	90
	5-7.49 万美元	62	92
	7.5-9.99 万美元	69	94
	10 万美元以上	85	96
年龄	25 岁以下	25	81
	25-34 岁	51	88
	45-54 岁	65	90
	55-64 岁	69	91
	65 岁以上	64	87

（数据来源：《中国保险》2017-4，《英美等发达国家扩大参与率的国际经验比较》）

周燕芳介绍称，澳大利亚养老保障体系中，未强制要求个人缴费，但个人可以自愿从税前或税后

拿出一部分钱缴入个人账户，对个人税后收入缴费部分，可以享受政府的缴费匹配，即按照政府对个人 1:1.5 的比例补贴，最高限额为每年 1500 澳元。在政府缴费配比机制牵引下，截至 2016 年 3 月，澳大利亚人均养老储备达到 86200 澳元。

借鉴国际经验，周燕芳建议探索建立自动加入机制和缴费配比机制。首先，根据税务信息为可享受税延养老保险政策优惠的人群自动开设税延养老个人账户；自动配置收益确定型养老保险产品，保障客户基本权益，客户可在监管规则范围内自行进行产品配置调整；政府按相应比例提供缴费金额配比，个人缴费金额越高，政府配比金额也越高，退休后领取金额也相应提高；客户若无意愿参与此计划，可登录相关界面选择退出。自动加入机制和缴费配比机制的建立，有利于税延养老保险政策参与度快速提升。

周燕芳还建议，加强中保信系统与税务部门的信息衔接，设定自动认证，取消个人账户激活、取消个人税延凭证的出具，即客户投保成功后自动默认并进行抵扣，简化当前流程。

是国家建设养老体系第三支柱的开始

随着人口老龄化程度的提高，人们对风险的关注，逐步从过去的死亡风险转向养老与健康风险，承保生存风险的养老金业务占比不断提高。从国际经验看，第三支柱保险的发展，特别是个人养老金能够促进人身保险业实现转型升级。以美国为例，2014 年，年金业务保费收入就已经超过寿险公司业务收入的一半。

在业内人士看来，税延养老险是一个非常长期的业务，是国家建设养老体系第三支柱的开始。

“由于团险客户本身就具有这样的需求，此次借助税延养老险的契机，团险做好自己法人客户资源的同时，也可以推动全公司、全渠道做好销售。”一位开展税延养老险试点公司的内部人士告诉《每日经济新闻》记者，过去团险业务员成本较高，不能及时完全满足企业需求，导致市场长期萎靡。

值得一提的是，营销费用不高，也是代理人销售中面临的现实问题。另一家试点险企人士认为，“个险可能会把它作为一个‘敲门砖’，客户会希望得到一站式服务，同时也会买公司其他的战略产品。”在其看来，“税延养老险业务需要一个预热的阶段，一方面是需要与客户沟通，另一方面也要说服代理人接受更多的工作量。”

截至目前，税延养老险的试点地区为上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区。周燕芳认为，经过前期探索，相关参与方已积累了一定经验，可逐步扩大税延养老险试点范围，如扩大至长三角地区，最终放宽至全国。同时，根据各地区经济发展水平的不同，可制定不同的抵税额度上限政策。

（来源：每日经济新闻）

居民养老基金委托投资，2020 年底前所有省市区全部启动实施

日前，人社部、财政部发布《关于确定城乡居民基本养老保险基金委托投资省(区、市)启动批次的通知》，确定河北等 9 个省份 2019 年启动居民养老基金委托投资工作。2020 年底前所有省市区全部启动实施。业内人士预计，全面启动后，每年新增委托投资资金将达到 700 亿元。

《通知》要求，持续扩大居民养老基金投资规模，确保 2017 年及之后年度新增结余的 80%用于开展委托投资，以实现既定政策目标。

根据人社部数据，截至 2018 年底，累计已有 17 个省区市委托投资基本养老保险基金 8580 亿元，已经到账的资金达到 6050 亿元。“按照权益上限 30%计算，目前有近 2000 亿元资金配置在 A 股市场。”中邮证券董事总经理尚震宇昨日在接受《证券日报》记者采访时说。

中信改革发展基金会研究员赵亚赟昨日在接受《证券日报》记者采访时表示，养老金加速入市可能有两个原因：一是养老金缺口加大，原有保守的增值模式跟不上要求。二是蓝筹股估值较低，有很高的投资价值，而目前基本面已经好转，是养老金较好的入市时机。

尚震宇认为，养老金入市有三方面积极影响：首先，为市场引入增量资金，不仅利于活跃市场，而且带来相关板块的上涨，为市场带来财富效应；其次，进一步完善市场参与者结构，机构投资者力量上升，弱化散户主导的市场力量；最后，偏好长期投资和国家时代发展相匹配的行业标的，有利于引导资金通过标的配置，促进上市公司的资源优化配置，从而达到服务实体经济的作用。

赵亚赟表示，养老金投资追求低风险的稳定收入，有利于培养价值投资的理念，抑制股民长期对中小创的投机习惯。对股市发展来说，也有利于培养慢牛，减少暴涨暴跌，对股市健康发展有很好的推动作用。

与此同时，养老目标基金成立速度也很快。截至目前，已经有 108 只养老目标基金现身，其中，有 40 只产品已获批发行。

对此，尚震宇表示，养老目标基金成立迅速，是基金公司对老龄化趋势下的快速市场反应的结果，跟基金公司以规模盈利的模式直接相关，投资者追捧养老目标基金，不仅是出于对市场的考虑，更多的是对未来养老的现实需求，但由于养老目标基金的组合管理和流动性管理约束更多，对基金经理的投资风格和专业素养标准也多。

“养老目标资金经常在股市低迷时买入，而且长期持有，无疑是股市的稳定器，特别是去年底股市持续下跌时，养老金入市起了中流砥柱的作用，深受投资者欢迎。”赵亚赟说。

谈及养老金与养老目标资金的投资标的，尚震宇表示，由于资金属性因素，养老金与养老目标基金的主要差异在于，前者偏好中长期配置，后者受目标约束考虑更多的流动性管理；投资标的上，前者有产业层面资产配置战略，后者从行业层面偏好龙头优质蓝筹。

（来源：中国经济网）



我们这一代人，养老靠谁？

最近关于社保的新闻，又开始让人很揪心。

3月7日，财政部部长刘昆在回答记者提出的“部分省份出现养老金支付难问题”时说到，将通过调剂补上部分地区养老金缺口。

他还说到：今年将进一步提高社保资金省际调剂比例，拟提高到 3.5%，预计调剂金额达到 6000 亿元，进一步缓解个别省份收支压力。

言下之意就是养老金确实存在支付难的问题，这让不少人担心，等到我们退休时，养老待遇会不会受到影响？

养老金入不敷出

其实，去年 7 月，国务院就印发了《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，自 2018 年 7 月 1 日起，实施建立养老保险基金中央调剂制度。

所谓中央调剂制度，就是由各省市区和中央财政一起抽出一部分养老保险基金形成一个资金池，补充给那些养老金缺口的省份。

去年定下来的上缴比例是 3%，去年半年时间，全国调剂额 2400 多亿元，22 个省份从中受益，受益金额 600 多亿元。

据财政部部长刘昆说，今年将进一步提高社保资金省际调剂比例，拟提高到 3.5%，预计调剂金额达到 6000 亿元。

我们先来看一下 2017 年各个省份的养老保险基金的数据。

2017年各地区养老保险基金情况（城镇职工）							
城 吧	年末参加城 镇职工 基本养老保 险人数 (万人)	职 工		基金收支情况(亿元)			
		职 工	离退休 人 员	基金收入	基金支出	年度结余	累计结余
全 国	40293.3	29267.6	11025.7	43309.6	38051.5	5258.0	43884.6
广 东	5287.1	4718.0	569.0	3457.0	1898.0	1559.0	9245.1
北 京	1604.5	1321.4	283.1	2223.0	1394.3	828.6	4394.9
江 苏	3034.5	2238.5	796.1	2885.6	2555.3	330.2	3730.8
浙 江	2712.4	1964.9	747.5	3052.6	2636.7	415.9	3709.8
四 川	2335.1	1519.0	816.0	3295.9	2276.4	1019.4	3245.8
山 东	2660.9	2022.2	638.8	2289.3	2358.7	-69.4	2315.7
上 海	1548.2	1059.0	489.2	2767.4	2571.1	196.3	2068.8
山 西	798.7	555.7	243.0	1234.6	1082.3	152.3	1457.7
安 徽	1077.0	754.1	322.9	993.3	784.6	208.7	1393.9
湖 南	1279.3	856.6	422.7	1448.1	1349.1	99.0	1104.1
河 南	1897.6	1437.6	460.0	1521.5	1471.8	49.7	1104.0
新 疆	646.4	442.1	204.3	1006.1	906.0	100.2	1074.0
云 南	591.5	420.1	171.3	1096.0	958.9	137.1	950.8
重 庆	989.2	628.3	360.8	1434.7	1372.4	62.3	897.1
福 建	1022.1	840.1	182.0	785.3	666.5	118.9	820.0
湖 北	1546.6	1020.5	526.1	1793.6	1864.2	-70.6	751.6
河 北	1535.8	1102.0	433.8	1439.2	1411.6	27.5	735.2
江 西	1005.2	697.6	307.7	974.1	862.6	111.4	638.1
贵 州	588.2	446.9	141.3	667.1	575.7	91.4	619.2
内 蒙 古	694.3	437.2	257.1	853.5	707.2	146.3	605.2
辽 宁	1949.8	1195.5	754.4	1863.2	2207.0	-343.8	572.8
陕 西	953.3	706.9	246.4	1049.2	961.8	87.4	566.1
广 西	777.8	525.9	251.9	977.0	881.9	95.2	556.7
天 津	655.0	441.2	213.8	894.3	836.1	58.2	463.2
甘 肃	429.8	288.2	141.6	391.3	363.5	27.8	403.7
吉 林	814.5	482.3	332.2	764.1	767.0	-2.8	340.0
宁 夏	205.2	145.0	60.2	243.0	221.4	21.6	217.7
海 南	240.9	172.0	68.9	271.1	232.0	39.2	173.5
西 藏	42.9	33.7	9.2	130.8	84.7	46.1	123.6
青 海	138.3	95.6	42.8	197.6	205.5	7.9	55.8
黑 龙 江	1206.1	682.2	523.9	1240.5	1534.2	-293.8	-486.2

从上面表格可以看出，养老金结余较多的主要集中在广东、北京、江苏、浙江、四川、上海等几个省市，其中广东累计结余达到了 9245 亿元，北京紧跟其后，为 4394 亿元。

当下已经有 5 个省份出现了 2017 年年度入不敷出的状况，包括黑龙江、山东、湖北、辽宁、吉林，其中黑龙江的情况严重一些。

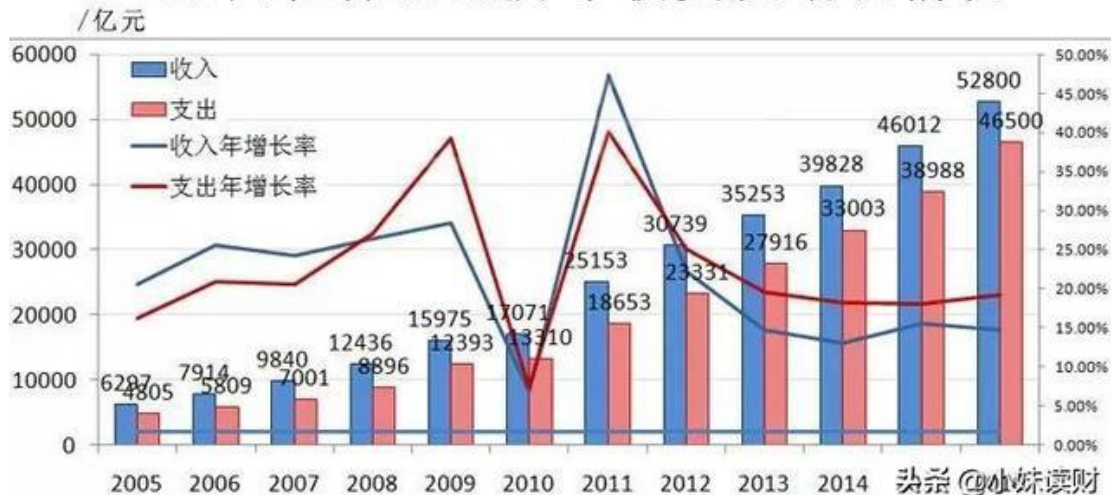
黑龙江在 2017 年已经把所有的养老金花光了，并且还负上了 486 亿的债，而公开数据显示截至 2016 年的时候养老金累计亏空才 328 亿，一年时间亏空累计又多了 158 亿元。

穷省果真是无底洞啊，亏空一直越来越大，所以我们国家才想出“中央调剂制度”来调剂各省的养老基金。

从上面的数据可以看出，2017 年我国养老基金结余为 5258 亿元，这个数据就是我们国家相关领导用来说明“有能力保证养老金及时足额下发”的数据。

但是，现在的情况是社保基金（包含五险，占最大的一部分是养老金）的支出增长率远高于收入增长率。

全国社保基金历年收支及增长情况



从上面的图可以看出：从 2012 年开始，社保基金支出增长率大于收入增长率，也就是说如果支出的社保费用越来越高，终有一天会超过收入的社保费。

长期看来，这点是不利于社保基金的稳定运行的。

特别是今年政府工作报告提到“下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%”，同时，“继续提高退休人员基本养老金”。

养老金的下调比例已经实现 15 连涨。养老金“一减一增”之间，意味着缴的少了，发的多了，养老金的亏空情况在加剧。

按照《中国养老金精算报告 2018—2022》的数据预测，2018-2022 年“收不抵支”省份的个数将会上升到 13-14 个。

总之，任由这种态势发展下去，随着时间的推移，收不抵支的省份会越来越多，最终实现“全国收不抵支”。

亏空的原因

养老金亏空、延迟退休等新闻时不时就跳出来刺激一下年轻人的神经，似乎在告诉我们：你养老无望了。

不少人会问，为什么以前就没出现养老金亏空的情况？

1997 年的时候开始有了养老金制度，然而那些已退休的职工和以前较早参加工作的在职工，几乎没有缴纳过养老金保险，但养老金需要支付这部分人的养老。

所以，养老金的制度是属于“现收现付”，也就是老年人的养老金是当下年轻人缴纳的，如果有剩下就累计起来。

如果劳动人口稳定、经济稳定增长，那么上交养老金会高于支付的养老金，这个击鼓传花的游戏就能玩下去。

但经济发展的不平衡和一些省份人口出现净流出的现象，率先打破了这种平衡，让养老金出现了巨坑，东北三省就是一个典型。

东北三省，原本是国有企业重镇，有大量的国企职工，因为我们的养老制度是在 1997 年之后才有，所以其实在此之前很多人从没交过社保。

到了国企改革时，大量国企工人下岗或者退休，这一部分人缴纳的养老保险其实很少，现在正是他们开始领取养老金的时候。

更重要的是，东北三省的经济状况每况愈下，大量年轻劳动力外流，所以缴纳的养老金又少了。

以黑龙江为例（看上表），2017 年，在岗职工参保人数为 682 万人，离退休人数为 524 万人，这相当于在职与离退休之间的抚养比为 1.3:1，基本上相当于一个劳动力供养一个养老人员。

如果从全国范围来看，2017 年，全国在岗职工参保人数为 29267 万人，离退休人数为 11025 万人，抚养比为 2.65:1，也就是 2.65 个人缴纳养老保险，就有 1 个人领取养老金。

要知道，2000 年，养老金的抚养比仅为 5:1，也就是 5 个人缴养老保险，1 个人领养老金。

很明显，这个比例也会越来越低，我们现在年轻人的养老负担会越来越沉重。

更严重的问题是，现在的出生率一直在降低。

数据显示，2018 年的新生儿人口 1523 万人，比 2017 年的出生人口 1723 万减少了 200 万，比 2016 年减少了 263 万。

赤裸裸的数据让人口专家措手不及，也直接说明“二胎政策”对生育的促进作用也很弱，未来新生儿人口会越来越来少，年轻劳动力会越来越来少。

据预测，到 2030 年，60 岁以上人口占比将达 25%左右。到 2050 年前后，中国老年人口数将达到峰值 4.87 亿，占总人口的 34.9%。

这意味着，30 年后，每 3 个人中就有 1 个老年人，而那个时候我们也刚好退休，养老金必然成为一个严峻的社会问题。

不过，清华经济管理学院院长白重恩说，我们可以延迟退休！

所以，未来很可能出现这样的景象：一个 60 多岁的老人，白发苍苍了，但也要上班，这种景象可能比较普遍，有点类似先的日本。

养老不能只靠政府

当然，国家也不会让养老金一直捉襟见肘，国家也一直在想办法筹措资金，比如社保基金入市或者参与一些互联网巨头的 IPO、早期投资等，比如入股蚂蚁金服。

还有国家也出台了一些退休政策，比如去年人社部也公布了延迟退休时间表，将要实施“渐进式延迟退休”，而且从去年就传出要全面放开生育限制，甚至开始提倡“以房养老”。

1 月 7 日，国资委还介绍，截至 2018 年底，划转部分国有资本充实社保基金稳步实施，完成 18 家中央企业股权划转，划转规模达到 750 亿元。

也就是说，现在国有资本也用来填补社保基金的缺口，不过 2018 年的划转规模也只是 750 亿元，算下来仅仅够填补东北三省的窟窿。

2018 年 09 月 10 日，人民日报海外版发表了文章《养老还是得大家一块来》，全文千余字，虽然篇幅不长，却发表在人民日报上，直接说出“养老不能只靠政府”。

事实告诉我们，我们养老真的不能只靠国家，我们还是需要未雨绸缪，做好“老了，自己养活自己”的打算。

那么，我们应该如何做好应对社保基金亏空这一未来现实呢？

社保中包含了养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险，其中养老保险、医疗保险对所有人比较重要。

但目前的形势就是养老基金亏空越来越严重，医保可以报销的药品越来越多，特别是与重大疾病相关的药品。

所以，我们要尽早在年轻的时候购买商业健康险来保证我们本身面临的健康风险。

除此之外，就是养老金这一块，其实投资各种专门用于养老的基金也是一种办法，但是收益比较

低，只能做到强制储蓄。

如果你是一个月光族，不如就尝试一下投资养老基金，至少可以让你学会强制储蓄。

如果你懂得理财或者有心想学理财，那么从今天开始就真的要为你老了的生活做打算，不要盲目消费，不要以为“养儿防老”或者“养老靠国家”。

以后年轻人压力会越来越大，你的子孙未必会顾得上你，而国家已经说了“养老不能靠国家”，所以你还是老老实实自己存钱吧。

社会转型肯定是有阵痛期的，不是你来背负，就是他来背负，如果我们想晚年活得更舒服，就只能现在继续努力赚钱存钱，然后给自己配置商业保险和提高理财收益了。

更多精彩文章，请关注微信公众号：小妹读财(ID:xmducaai)或点击文章底部“了解更多”

小妹读财的主笔财小妹，将用她最专业的金融知识和经验，教大家解读经济形势，形成自己的理财观念，跑赢通货膨胀。

(来源：搜狐)



城市规划

关爱老龄化人员，对无电梯住宅加装电梯

“老龄化的人员越来越多，每天生活上下楼层无电梯，靠走路，很不方便，建议对无电梯住宅小区加装电梯。”3月11日，政协西昌市十届委员张明国接受了记者采访。

身为西昌新希望三牧乳业有限公司副董事长、西昌学院客座教授、政协西昌市十届委员的他，张明国始终坚持履职为民，积极为全市经济社会发展建言献策。

他说，西昌市自1996年左右开始进行商品房开发的建设，当时受经济发展水平和国家政策的规定，在7层高度以下楼层基本都没有安装电梯，这些住宅小区的建筑年限基本达到30年左右，随着我国老龄化时代的到来，老龄化的人员越来越多，每天生活上下楼层无电梯，靠走路，很不方便，如果要安装电梯，涉及很多政府部门和大量的业主，靠小区业主委员会、物管公司、业主的自己协调，很难做到安装电梯。建议由政府有关规划和建管部门制定将无电梯小区加装电梯纳入政府建设规划，将其作为政府为民办实事的工程来抓，由政府有关部门牵头协调解决安装电梯需要的有关报建手续、经费并组织实施，解决老百姓特别是老年人上楼难的困境。此外，安装电梯所需资金的筹集可以由国家政策补贴部分、房屋维修基金解决部分、业主自己出部分解决。

去年西昌“两会”期间，张明国在提案中建议国土部门要限时办结设施农用地手续，积极扶持农业企业发展，获得有关部门高度关注。今年，他还提出了“关于需要解决养殖业生产建设用地难的建议”。

除此之外，张明国还提出了今年参会带来了多份提案，内容涉及规范葡萄种植的建议，以及解决养殖业生产建设用地难的建议。

(来源：凉山日报)



政府购买服务

安徽：琅琊区养老服务中心及养老服务平台建设项目招标公告

滁州市诚信建设项目管理有限公司受滁州市琅琊区民政局的委托，现对琅琊区养老服务中心及养老服务平台建设项目进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、项目名称及内容

- 1、项目编号：czcg201903-047
- 2、项目名称：琅琊区养老服务中心及养老服务平台建设项目
- 3、项目单位：滁州市琅琊区民政局
- 4、资金来源：财政资金
- 5、项目预算：50 万元
- 6、最高限价：50 万元
- 7、标段（包别）划分：一个标段
- 8、数量：详见本公告附件《项目采购需求》。
- 9、项目基本概况：详见本公告附件《项目采购需求》。

二、投标供应商资格

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2、本项目不接受联合体投标；
- 3、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选供应商，不得确定为中标供应商：

- (1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的；
- (2) 供应商或其法定代表人被人民检察院列入行贿犯罪档案的；
- (3) 供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；
- (4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；
- (5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

4、投标人具有独立法人资格以及相应的经营范围【若投标人不具备建筑装修装饰专业承包资质（或经营范围不含建筑装修装饰）的，可委托具有相应能力的企业施工。】；

- 5、投标人具有有效的营业执照、组织机构代码证、税务登记证（或三证合一证件）。

三、报名及交易文件发售办法

- 1、交易文件发售时间：2019 年 3 月 13 日 17 时至 2019 年 4 月 3 日 8 时 30 分（注：不少于 5 个工作日）

- 2、交易文件价格：每套人民币 0 元整，交易文件售后不退

- 3、报名方式：网上报名

交易文件等领取方式：投标人从滁州市公共资源交易中心（http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzx/）下载

四、开标时间及地点

- 1、开标时间：2019 年 4 月 3 日 8 时 30 分（注：距交易文件发售开始时间不少于 20 日）
- 2、开标地点：滁州市公共资源交易中心第五开标室(滁州市龙蟠大道 109 号房产大厦二楼)。

五、投标截止时间

同开标时间

六、联系方式

（一）项目单位：滁州市琅琊区民政局

地址：滁州市琅琊区紫薇东村 98 号

联系人：吴晓明

电话：0550-3073586

(二) 招标代理机构：滁州市诚信建设项目管理有限公司

地址：滁州市丰乐南路 281 号（长江商贸城 B 区 3 栋 406 室）

联系人：周蓓蕾、王颖

电话：0550-3054269、13956315076、13955011663

七、其它事项说明

1、本项目需落实的节能环保、中小微型企业扶持等相关政府采购政策详见交易文件。

2、本项目采用网上电子招投标。

八、公告期限

本项目公告期限为 5 个工作日。

九、投标保证金金额及缴纳账户

投标保证金：1 万元，上述投标保证金须在投标截止时间前交纳完毕；投标保证金须从投标人基本账户转入交易中心下列账户之一，投标保证金付款人的帐户名称必须与投标人名称一致，不接受汇票和结算卡汇入，以资金到账时间为确认保证金交纳完毕时间。

(1) 户名：滁州市公共资源交易中心

开户行：中国农业银行股份有限公司滁州中都支行

帐号：123340010400044210000000046；

(2) 户名：滁州市公共资源交易中心

开户行：中国银行滁州分行

帐号：187228935690；

(3) 户名：滁州市公共资源交易中心

开户行：中国建设银行滁州南谯政务新区支行

帐号：34001739008052504778-1201；

保证金到账截止时间同投标文件递交截止时间，交纳保证金时须在交易附言中注明：“琅琊区养老服务中心及养老服务平台建设项目”投标保证金。

注：各投标人请严格按照招标公告和交易文件载明的银行、账户汇入投标保证金，否则在开标时将无法查询保证金是否到账，导致投标文件被拒绝！

十、重要说明

(1) 本项目只接受滁州市公共资源交易中心信息库中已注册并且审核通过的企业报名，未入库的投标人请及时办理入库手续（办理注册登记请登陆滁州市公共资源交易中心>办事指南>我是投标人>诚信库申请栏目>“关于企业注册申报诚信库的一次性告知书”）查询。网址：http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzz/infodetail/?infoid=55c0568a-820a-4e86-809e-0ee8186a80f1&categoryNum=004001001。联系电话：1)、注册及系统问题处理：40099800002)、技术咨询：0550-38017013)、CA 锁使用问题处理：400-880-49594)、CA 锁办理问题处理：0550-3019013 因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负；

(2) 企业报名程序请登陆滁州市公共资源交易中心办理（具体操作步骤和程序请参见“办事指南>我是投标人>投标报名栏目>“企业报名、下载文件及项目网上提问操作手册”。网址：http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzz/infodetail/?infoid=d659ce8d-a179-412f-b1c5-772eb8bed33f&categoryNum=004001002；

(3) 开标时查询投标文件制作机器码和创建标识码。若存在投标文件制作机器码或创建标识码与其他投标人雷同的，投标无效、保证金不予退还、进行信用信息披露。行政监管部门将依据线索依法查处；

(4) 投标人相关 MAC 地址一致，投标无效；

(5) 投标人必须报名并下载交易文件，否则投标文件将被拒收；

(6) 投标人被县级（含）以上行业行政主管部门或招投标综合监督管理部门限制投标资格且开标日在处罚期限内的，一律限制进滁交易资格，不得参加我市公共资源交易项目招投标活动，若中标取消中标资格；

(7) 凡投标人在我市公共资源交易活动中出现违法违规、破坏市场秩序等不良行为且被监管部门处罚的，一律在滁州市公共资源交易网等相关网站曝光；

(8) 投标人因违反法律、法规、规章规定以及其他扰乱秩序等行为被滁州市公管局披露信用信息的，招标人不接受其在披露期内的投标文件；

(9) 投标人被列入重大税收违法案件当事人名单的，一律限制进滁交易资格，不得参加我市公共资源交易项目招投标活动，若中标取消中标资格；

(10) 招标人（代理机构）将通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、国家企业信用信息公示系统等渠道查询投标人信用记录。若投标人人数少于 10 家（含），在资格审查环节中，招标人（代理机构）将对投标人、法定代表人及其项目负责人是否是人民法院公布的失信被执行人等失信行为进行网上核查。若投标人人数大于 10 家，则在专家评审结束后，根据评标委员会评审初步结论，招标人（代理机构）将对推荐的中标候选人、法定代表人及其项目负责人是否是人民法院公布的失信被执行人等失信行为进行网上核查。若核查结果与投标人承诺不一致，则提交评标委员会取消其预中标候选人资格，依次替补，并再次对替补单位进行核查。核查结果不改变原评标基准值；

(11) 若投标人人数大于 10 家，则在专家评审结束后，根据评标委员会评审初步结论，采购单位（代理机构）将对推荐的预中标候选人、法定代表人及其项目负责人是否有行贿犯罪行为进行网上核查（中国裁判文书网）。若核查结果与投标人承诺不一致，则提交评标委员会取消其预中标候选人资格，依次替补。核查结果不改变原评标基准值；

(12) 若两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个投标人的身份共同参加公共资源交易活动的，将对所有联合体成员进行信用记录查询，联合体成员存在不良信用记录的，视同联合体存在不良信用记录；

(13) 投标人的不良行为、失信行为及行政处罚等效力不因企业名称的变更而改变；投标人单位、法定代表人和拟任项目负责人近三年有行贿行为的，投标无效，如中标的将被取消中标资格；

(14) 投标人近三年无农民工工资拖欠情况，若发生相关质疑或投诉，则在五个工作日内提供相关项目所在地的县级以上有关行政主管部门出具的投标人无农民工工资拖欠情况的信用证明，否则取消中标资格；

(15) 中标候选人无正当理由放弃中标候选人资格的，其投标保证金将不予退还，并被记不良信息记录。

(16) 若存在不予退还投标人投标保证金的情形，由市公共资源交易中心直接予以收缴。

十一、特别提示：

1、本项目采用网上投标方式，请投标人在滁州市公共资源交易中心（http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzx/）首页左侧点击下载电子标书制作工具；

2、如果过程中出现交易文件更改，应以最后发布的招标答疑澄清文件中的模板制作本工程最新投标文件；

3、各投标人请注意投标报名成功后，一定要用本单位身份下载交易文件并制作投标文件，投标文件制作成功后进行文件上传。如出现投标人相关 MAC 地址一致，投标无效；

4、投标所需材料可以选择上传到投标企业系统-诚信库管理中对应栏目，制作投标文件时插上 CA 数字证书，从投标企业注册信息中挑选相关材料。或按交易文件要求上传至指定位置；

5、投标单位须用 CA 数字证书签章和加密投标文件，建议使用主锁。（如未办理 CA 数字证书请及时到滁州市公共资源交易中心 CA 证书办理窗口办理。查看办理所需资料请登陆滁州市公共资源交易中心>办事指南>我是投标人>诚信库申请>关于企业办理 CA 证书和证书延期的一次性告知书。网址：http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzx/infodetail/?infoId=5c136bed-337f-4baf-8b89-677d85ac0805&categoryNum=004001001。因未及时办理 CA 锁手续导致无法报名投标的，责任自负；

6、请各投标人开标时，务必携带本项目加密投标文件所用 CA 锁。开标时进行投标文件的解密；

7、本项目投标人需采用最新版投标文件制作工具，工具下载请至滁州市公共资源交易中心首页左下方进行下载，软件运行需在国际互连网络通畅状态，各投标人需注意更新，以免造成标书制作错误，如因此导致无效投标，责任自负。如有技术问题请联系 0550-3801701；

8、本项目投标文件解密后不强制要求投标人继续参加开标。如因投标人未参加开标导致开评标过

程中无法澄清、说明或补正的，后果自负。投标人未参加开标的，视同认可开、评标结果。

十二、公告发布媒体

滁州市公共资源交易中心、安徽省公共资源交易监管网、安徽省政府采购网、滁州市政府信息公开网

附件：项目采购需求

（来源：中国政府采购网）



河南：安阳市老龄工作委员会办公室所需安阳市政府购买居家养老服务项目 招标公告

安阳市方正招标采购服务有限责任公司接受委托，就安阳市老龄工作委员会办公室所需安阳市政府购买居家养老服务项目进行公开招标，欢迎国内符合条件的供应商参加，现将相关事宜通知如下：

1.项目概况：

1.1. 招标项目名称：安阳市老龄工作委员会办公室所需安阳市政府购买居家养老服务项目

1.2. 招标编号：安财招标采购-2019-20

受理编号：GBZC2019081

1.3.采购方式：公开招标

1.4. 招标项目采购需求（详见法定媒体公告附件）：安阳市政府购买居家养老服务,服务期三年（36 个月）

1.5. 采购预算：5280 万元；

1.5.1 最高限价（总价）：5277.96 万元，其中：

注：因现行网上电子交易系统（电子标）的系统局限性，评标工作将按投标报价（总价）进行评审，投标报价（总价）=信息化服务费（线上服务费）+日常援助服务费（线下服务费）。

投标人各分项的投标单价，均不应高于上表列示的各分项所对应的“单价的最高限价”，否则为无效投标。中标后将按中标单价签订合同，据实结算。

2.投标人资格要求：

2.1 投标人应符合下述《政府采购法》第二十二条第一款规定的法定基本资格条件、及项目（标段）资格要求且无不良信用记录，并提供相关资格证明材料（文件）：

（1）依法在民政部门登记成立的社会组织、民办非企业或依法在市场监管部门（如：原工商管理部门）登记成立的企业公司、机构等社会力量,具有独立承担民事责任的能力。■提供营业执照或事业单位法人证书或其他相应业务或经营范围登记证照（投标内容在证照登记或许可范围），■提供税务登记证（三证合一的只需提供三证合一的营业执照）。

（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。■提供银行出具的近 1 年内资信证明（法人为基本开户行）、或 2017 年度以来（任意一年）经审计的财务报告、或财政部门认可的担保机构的投标担保函；■提供近 12 个月内（任意时间）已依法缴纳税收的凭据；■提供近 12 个月内（任意时间）已依法缴纳社会保险的凭据；依法免税或不需要缴纳社会保障资金的供应商，应提供相应证明文件。

（3）具备履行合同所必需的设备和专业技术能力。■提供相关设备或设施的购置发票或单据（任一），■专业人员用工合同（任一），或技术人员的职称证书或职业（执业）资格证或等级证书等相关证书（任一）等的证明材料。

（4）参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录。■提供供应商书面声明；供应商自行承诺并承担后果，声明函不实的，按《政府采购法》有关提供虚假材料的有关规定给予处罚。

(5) 无不良信用记录。(未列入“信用中国”网站的“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”及“中国政府采购网”网站的“政府采购严重违法失信行为记录名单”)

供应商递交投标文件后,采购人或者采购代理机构将按以上信用信息查询渠道在解密投标文件之前对参加本项目的投标人信用记录进行查询,投标人有上述任一不良信用记录的,其投标将被拒绝、为无效投标。查询的网页内容将以截图或者拍照作为证据留存。

(6) 联合体投标:不接受。

(7) 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商,不得参加本合同项下的政府采购活动。供应商自行承诺并承担后果,声明函不实的,按《政府采购法》有关提供虚假材料的有关规定给予处罚。

(8) 为本招标项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商,不得再参加本招标项目。供应商自行承诺并承担后果,声明函不实的,按《政府采购法》有关提供虚假材料的有关规定给予处罚。

(9) 具备法律、行政法规规定的其他条件。

2.2 所有证照均应在有效期内,证照如需年检的、应为经年检有效的证照;文中“近”、“前”指距投标截止时间。

2.3 资格证明材料(文件)应附于投标文件中并经投标人电子签章。投标人对资格证明文件真实性有效合规承担责任,提供虚假材料的为无效投标并将进一步追究其责任。

2.4 本项目采取资格后审,开标后,将由采购人或者采购代理机构对投标人的资格证明材料(文件)等进行资格审核,未按要求逐一提供、或资格审查不合格的为无效投标,投标人应自负其风险费用。

3. 招标文件的获取

3.1 招标文件获取时间:2019 年 3 月 12 日—2019 年 3 月 19 日。

3.2 招标文件获取地点、方式:网上下载;登陆安阳市公共资源交易中心网站(<http://www.ayggzy.cn/>),完成用户注册后、凭企业数字证书点击“投标用户入口”登录“政府采购”系统,获取电子版招标文件及其它资料。

3.3 招标文件售价:300 元/份(售后不退)

4. 投标截止时间及地点、开标时间及地点

本次招标项目,采用网上电子交易方式在安阳市公共资源交易系统进行。

4.1 提交投标文件截止时间及开启时间:2019 年 4 月 3 日 9 时。

4.2 投标文件递交地点:于安阳市公共资源交易平台网上上传递交、并由投标人在规定时间远程解密。

4.3 开标地点(管理员网上操作地点):安阳市公共资源交易中心开标厅(安阳市文峰大道东段 559 号安阳市民之家)。

5.项目落实的政府采购政策:强制节能产品强制采购、节能产品及环境标志产品优先采购、促进中小企业发展扶持政策、进口产品政策、信息安全产品、社会信用体系建设、促进残疾人就业、支持监狱企业发展等。

6.发布公告的媒介:

本项目在“河南省政府采购网(安阳市政府采购网) www.hngp.gov.cn”、“安阳市公共资源交易中心网 <http://www.ayggzy.cn>”、“安阳招标采购网 <http://www.ayzbcg.com>”网站上同期发布。

7 公告期限:5 个工作日

8.网上电子交易系统网址

8.1 全国公共资源交易平台(河南省·安阳市) <http://www.ayggzy.cn>

招标文件简称“安阳市公共资源交易平台”

8.2 安阳市政府采购投标文件编制系统:在安阳市公共资源交易平台进行下载

9.项目联系事项:

采购人:安阳市老龄工作委员会办公室

联系人:孔岩

电话：13939999938

地址：安阳市北关区东风路与永安街交叉口向东 50 米路南

采购代理：安阳市方正招标采购服务有限责任公司

联系人：聂光辉

电话：0372-2283981、2283982 财务部咨询电话：0372-2283983

地址：安阳市机构中华路与文昌大道交叉口、向北 400 米路西

10.网上电子交易提示：

10.1 注册：投标人完成注册、办理数字证书后，方可获取招标文件、参加投标等网上电子交易。

10.2 获取招标文件：按本章第 3 条“招标文件的获取”办理。

10.3 招标文件的澄清与修改或延期的通知：按《招标文件》第三章“投标人须知”第 2 条“2.4 招标文件的澄清、修改、补充的通知，及相应时间变更”执行。不另行通知。

10.4.保证金缴纳及绑定：在安阳市公共资源交易系统缴纳并绑定，按《招标文件》第三章“投标人须知”第 3 条第 5 款“3.5 投标保证金”执行，否则将会评定为无效投标。

10.5 投标文件编制：在安阳市公共资源交易系统内按“安阳市政府采购投标文件编制系统”编制，按《招标文件》第三章“投标人须知”第 3 条第 7 款“3.7 投标文件的编制”执行，否则将会评定为无效投标。

10.6 投标文件递交：在安阳市公共资源交易系统上传、并签名及加密，按《招标文件》第三章“投标人须知”第 4 条“4.投标”执行，否则将会评定为无效投标。

10.7 投标文件解密：供应商需在开标前登录“安阳市公共资源交易系统（投标方）”并进入本项目相匹配的网上开标室，在规定时限内解密投标文件，按《招标文件》第三章“投标人须知”第 5 条“5 开标（投标文件的开启）”执行，否则将会评定为无效投标。

10.8 望投标人充分熟悉网上电子交易操作流程、以便有效投标。

[点击下载]

安阳市方正招标采购服务有限责任公司

二〇一九年三月十二日

温馨提示：

1、投标人完成以下步骤方可投标。

（1）企业主体信息注册登记：

登陆安阳市公共资源交易中心网站，点击右上角“注册”按钮进行注册。

登录华测电子认证有限责任公司官网 www.9611111.com，打开下载中心文档类，下载《安阳市公共资源交易中心—业务受理单—办理指南—电子认证服务协议》压缩包文件，填写并盖章后，携带相关手续到安阳市市民之家三层东厅 31 号窗口办理华测 CA。

华测 CA 客服电话：0372-5116081400-620-2211

表单下载地址：安阳市公共资源交易中心业务受理单-办理指南-电子认证服务协议

2、下载招标文件。

凡有意参加投标者，需在公告规定时间，进入安阳市公共资源交易网，凭企业数字证书（USBKEY）登录【投标用户入口】，获取电子招标文件及其它招标资料，此为获取招标文件的唯一途径。

3、缴纳投标保证金。

投标人须按要求的投标保证金账户（登录投标交易系统，在投标保证金确认界面查看账号），通过企业基本账户（须与企业信息注册时填报的账户信息一致）转账缴纳投标保证金，并在转账完成后，使用投标人机构数字证书登录投标系统，进入“投标保证金”界面，当显示银行来款记录后，对所投标段进行保证金【绑定】。如果不进行绑定，将无法对本项目投标。上述操作须在保证金缴纳截止时间前全部完成，请投标人充分考虑转账到款的延时，提早缴纳，以免耽误投标工作。

4、递交投标文件。

（1）递交投标文件时，需在投标截止时间前以投标人企业机构数字证书登录【投标用户入口】上

传电子投标文件。

(2) 投标人须在投标截止时间前完成所有投标文件的上传，并且确认并签名，投标截止时间前未完成签名确认的，视为未递交。

5、详细投标流程见安阳市公共资源交易中心网站右下角【投标流程】

(来源：中国政府采购网)



云南：腾冲市敬老养老服务中心招租采购项目（二次）公开招标结果公示

招标编号：CKZBTC2019-003

云南宸凯招标信息咨询有限公司受腾冲市民政局的委托，于 2019 年 03 月 11 日 15 时 00 分在腾冲市公共资源交易中心，组织完成了对腾冲市敬老养老服务中心招租采购项目（二次）的公开招标工作，根据评标委员会评审，经采购人确认，现将结果公布如下：

评估租金 1800000.00 元/年，前五年不变，第六年开始每五年租金递增 5%。

第一中标候选人：腾冲金鑫养老服务有限公司

委托代理人：郭云盛最终得分：92.00 分投标总报价：1808000 元/年

地址：云南省保山市腾冲市腾越镇天成社区凤翅园小区 1 号四楼

成交标的基本情况：1、租赁项目主要内容：腾冲市敬老养老服务服务中心位于腾冲市腾越镇西山坝中心地段，总占地面积 50.8 亩。项目建设综合服务楼 1 幢、康复楼 2 幢、爱心护理楼 2 幢、管理用房 1 幢及附属柴油发电机室、水泵房、公厕、门卫室、绿化、停车场等，共计建筑面积 19281.98 平方米。甲方将主体建筑、设施设备及中心场地出租。用途仅限于开展养老服务工作，不得从事与敬老养老服务无关的生产经营活动，不得转租、担保、抵押；

2、租赁期：20 年；

第二中标候选人：腾冲恒和商贸有限公司

委托代理人：庄碧琳最终得分：90.33 分投标总报价：1804000 元/年

第三中标候选人：腾冲润格商贸有限公司

法定代表人：段玉婷最终得分：89.10 分投标总报价：1802000 元/年

评标小组成员：毕云周、段冬丽、杨德雄、李灿连、孙玲宗

根据财库【2015】135 号文件规定，此公示期为 1 个工作日（2019 年 03 月 13 日）在此期间如无疑义，请第一中标候选供应商于 2019 年 03 月 14 日至 2019 年 03 月 20 日，到招标代理机构领取中标通知书后与采购人办理相关手续，同时请未成交的投标人于 2019 年 03 月 14 日后联系腾冲市公共资源交易中心办理退还保证金手续。

在此，衷心感谢参加本次招标活动的各投标供应商！

特此公告！

联系方式

招标人：腾冲市民政局

联系地址：腾冲市腾越镇

联系人：孙主任

联系电话：13987532017

招标代理机构：云南宸凯招标信息咨询有限公司

联系地址：腾冲市腾越镇观音塘社区玉宸小区

邮政编码：679100

联系人：李师

联系电话：0875-518989915288389460

2019年03月12日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任,充分发挥互联网特性,增强吸引力、可读性、亲和力,力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度;传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯;宣传建党以来老龄工作的历程;宣传国家对老龄化社会的指导方针;促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持,为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究,承载国内大批养老机构、集中一批专家学者,面对快速地老龄化的政策安排,实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展,努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业,是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设,支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金,是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立,表彰优秀养老专家学者;支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施;支持养老示范工程,建立更多国家养老示范基地;支持国家爱心护理工程,促进爱心护理院规范健康发展;支持养老领域能力建设,建立国家养老服务职业体系;支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达